

唐山市开平区郑庄子镇 国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN ZHENGZHUANGZI TOWN, KAIPING CITY

(2021-2035年)

[公众征求意见稿]

唐山市开平区郑庄子镇人民政府

2024年10月



前言

FOREWORD

为全面贯彻落实国家和河北省部署，郑庄子镇人民政府组织编制了《唐山市开平区郑庄子镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足国土空间现状基础，统筹产业发展、生态建设、新型城镇化、乡村振兴以及各类基础设施等空间需求，落实《唐山市开平区国土空间总体规划（2021-2035年）》总体安排和综合部署，确定规划目标和国土空间保护开发总体格局，加强国土空间用途管制，推进国土空间布局精准落地。

《规划》是郑庄子镇首部“多规合一”的国土空间总体规划，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、实施国土空间规划管理的空间蓝图；是贯彻落实开平区国土空间总体规划关于郑庄子镇的具体要求，保障重大战略布局实施的关键途径；是统筹全域保护开发利用，指引镇区建设发展的重要抓手；是郑庄子镇国土空间开发保护建设活动的基本依据。

目 录

CONTENTS

01

规划总则

02

规划定位与发展战略

03

优化全域国土空间格局

04

建设宜居宜业幸福城镇

05

强化高效惠普支撑体系

06

落实规划传导与政策保障

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围与层次

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全、开发和保护。坚持底线思维、绿色发展，科学布局农业、生态、城镇空间，形成更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的国土空间开发保护格局。

1.2 规划原则

底线约束，保护优先。

节约集约，绿色发展。

区域协同，城乡融合。

传承文化，魅力塑造。

以人为本，品质宜居。

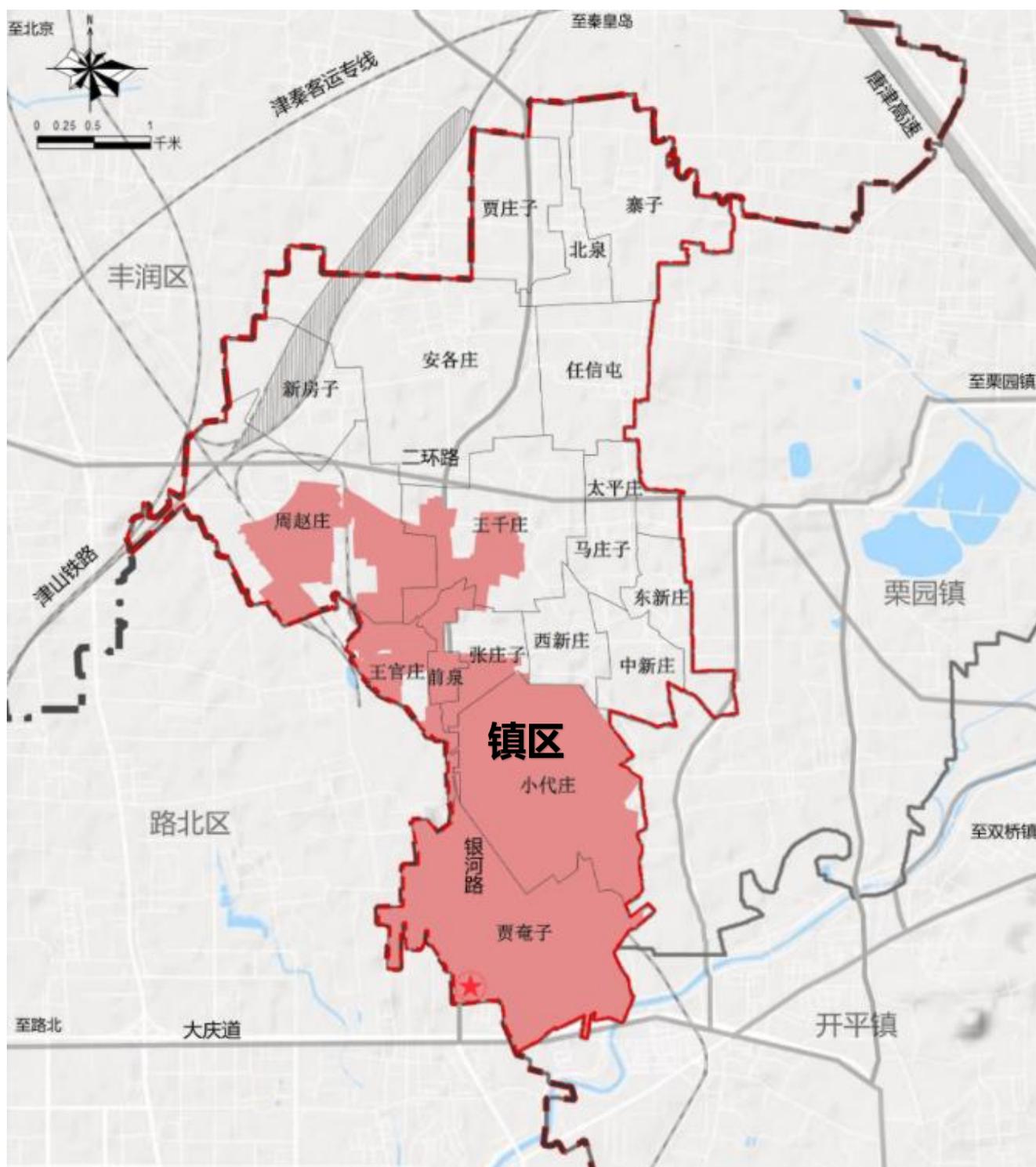
1.3 规划期限

规划期限为2021—2035年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。

1.4 规划范围与层次

规划范围为郑庄子镇行政管辖范围。共涉及18个村庄，共计**22.58**平方千米。

包括**镇域**和**镇区**两个层次。



规划 定位 与 发展 战略

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.3 保护开发策略

2.1 总体定位

开平产业转型发展示范区 现代商贸物流智慧镇

2.2 规划目标

至2025年，国土空间开发保护格局持续优化，耕地和永久基本农田得到有效保护，生态修复和国土综合整治实现突破，空间利用效率显著提高；新型城镇化扎实推进，城乡基础设施进一步完善，城镇体系更趋合理，城区建设取得明显成就，城乡人居环境品质普遍提高，文化和自然资源得到有效保护利用，空间治理框架基本形成。

至2035年，国土空间格局全面形成，粮食安全更加稳固，生态文明建设迈出重大步伐，自然资源利用更加集约，空间治理能力显著提升；基础设施等支撑体系基本完善、城乡融合发展空间格局更加优化，融入科技物流元素，建设现代商贸物流智慧镇。

至2050年，全面建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，完成绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效的重点任务，高质量建成开平产业转型发展示范区、现代商贸物流智慧镇。

2.3 保护开发策略

—— 底线思维、保护优先 ——

强化底线约束，优先保障粮食安全、生态安全，强化耕地用途管制。

—— 节约集约、高效发展 ——

积极推进新型城镇化，提高土地利用效率。全面提升建设用地节约集约利用水平，推动建设用地高效利用。

—— 融入城区、品质发展 ——

打破用地局限，打造开平北部主门户区，提升区域联动，助力开平融入主城区。

—— 产业转型、空间集聚 ——

优化国土空间开发保护格局，集约利用建设用地，保障转型发展空间需求，助力实现产城融合。

—— 以人为本、美丽空间 ——

优化提升城市功能，创造良好人居环境。提升城市公共服务水平，加强安全韧性城市建设，组织防洪防涝、抗震等安全体系构建。

优化 全域 国土 空间 格局

- 3.1 严格落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间用途分区
- 3.3 国土空间保护开发总体格局
- 3.4 统筹农业空间建设
- 3.5 构筑绿色生态空间
- 3.6 构建科学合理的镇村体系
- 3.7 优化产业空间布局

3.1 严格落实三条控制线

耕地和永久基本农田保护红线

传导永久基本农田保护任务

1.14万亩，耕地保护任务**1.17万亩**。

永久基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。



生态保护红线



郑庄子镇不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

传导城镇开发边界范围面积

790.28公顷，均为集中建设区。

城镇开发边界是在规划期指导和约束城镇发展，在其区域内可以进行城镇集中开发建设，重点完善城镇功能的区域边界。



3.2 优化国土空间用途分区

农田保护区

按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，全区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

生态控制区

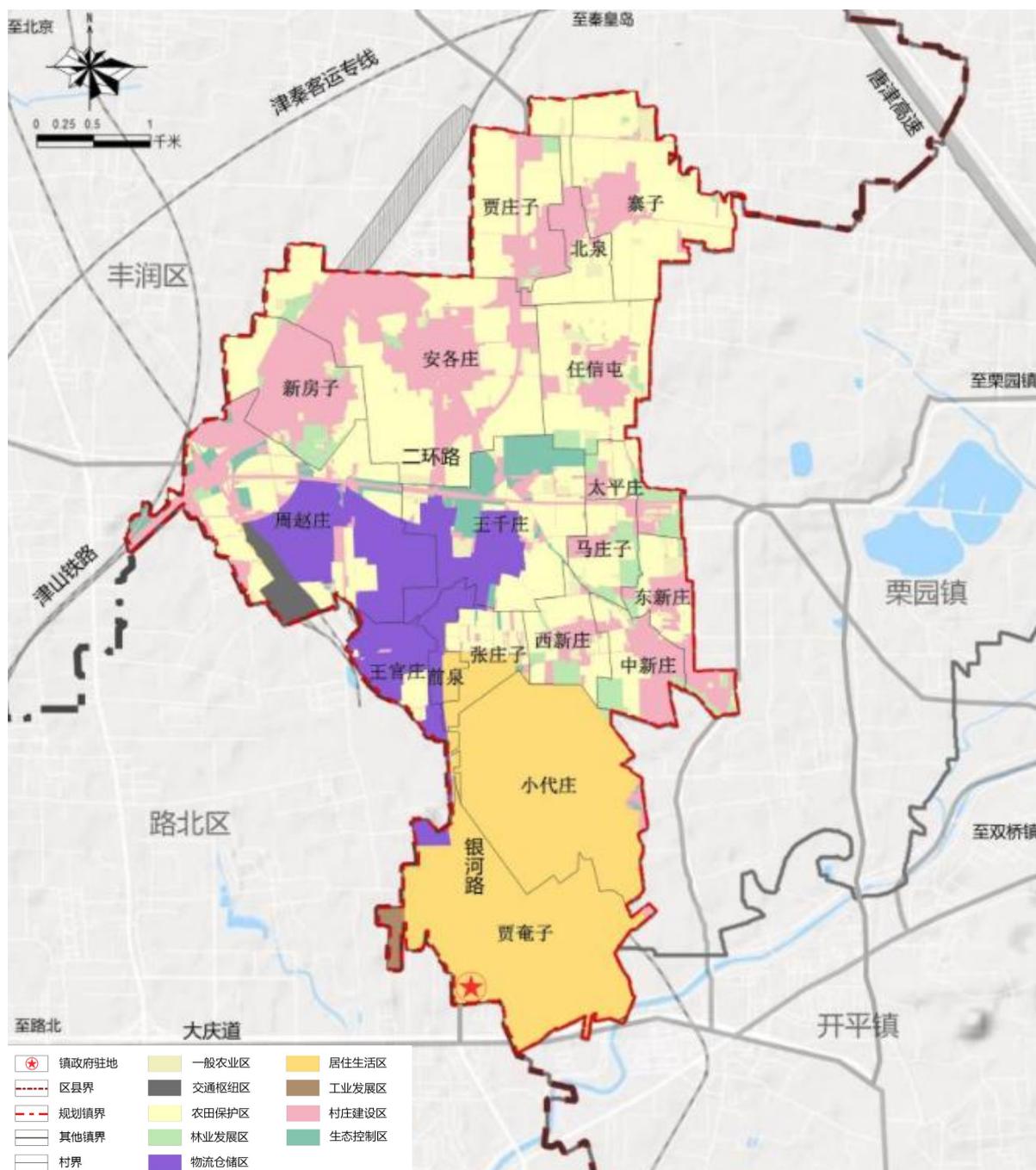
区内采取“名录管理+约束指标+分区准入”的管理方式。允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。

城镇发展区

严格落实城镇开发边界管控要求。城镇集中建设区外原则上不得进行城镇集中建设，以防止城市蔓延、无序扩张和低效开发。

乡村发展区

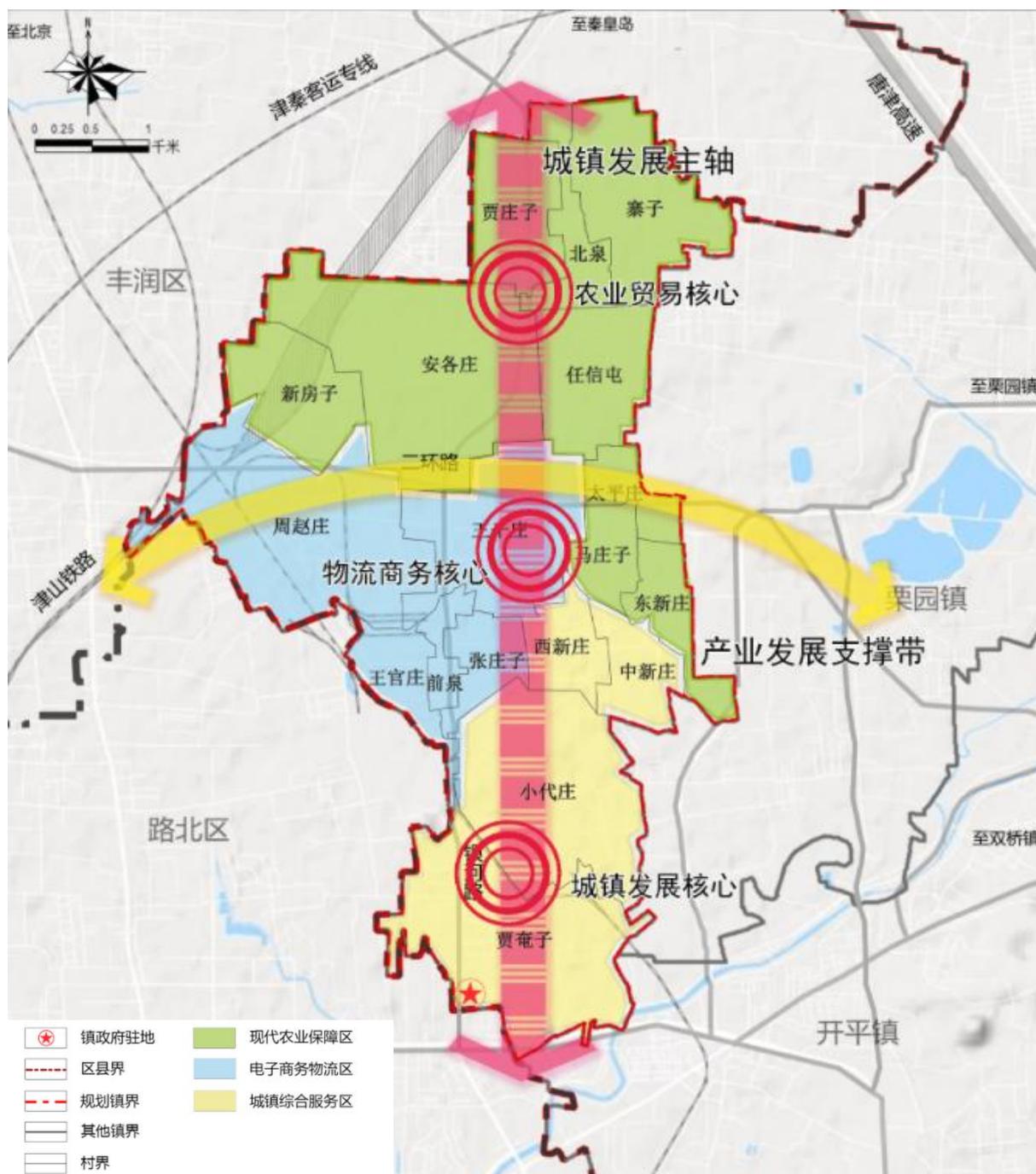
以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护。



3.3 国土空间保护开发总体格局

规划形成“一轴一带三区三心”的空间总体格局

- **一轴**：以银河路为依托，构建南北向城镇发展主轴。
- **一带**：构建产业发展支撑带，进而向两侧腹地渗透。
- **三区**：形成电子商务物流区、现代农业保障区、城镇综合服务区三个功能完善、布局合理的城镇发展区。
- **三心**：聚焦物流商务核心，打造农业贸易核心，构建城镇发展核心。



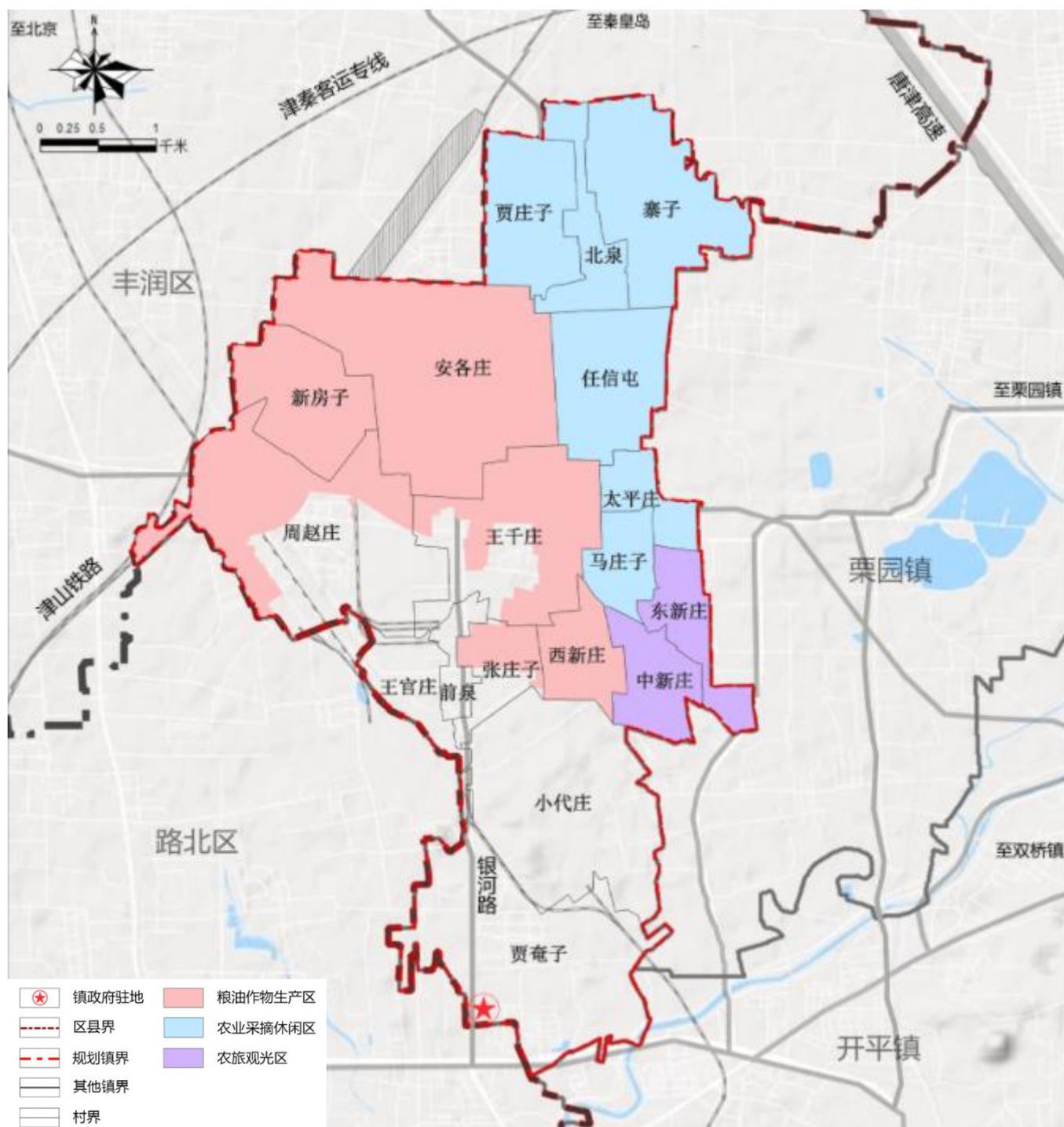
3.4 统筹农业空间建设

构建独具特色的农业生产新格局

粮油作物生产区。该区域分布在郑庄子镇西北部，助力区域内粮食安全，竭力推行节水农业，绿色有机农业，打造高标准粮食生产区。

农业采摘休闲区。该区域分布在郑庄子镇东北部，依托马庄子的果树和任信屯西红柿规模种植园多方位发展采摘、民宿等农业休闲产业，发展农业种植特色。

农旅观光区。该区域分布在中新庄村和东新庄村。主打红色时代，发展以红色休闲、体验为特色的农旅观光区。



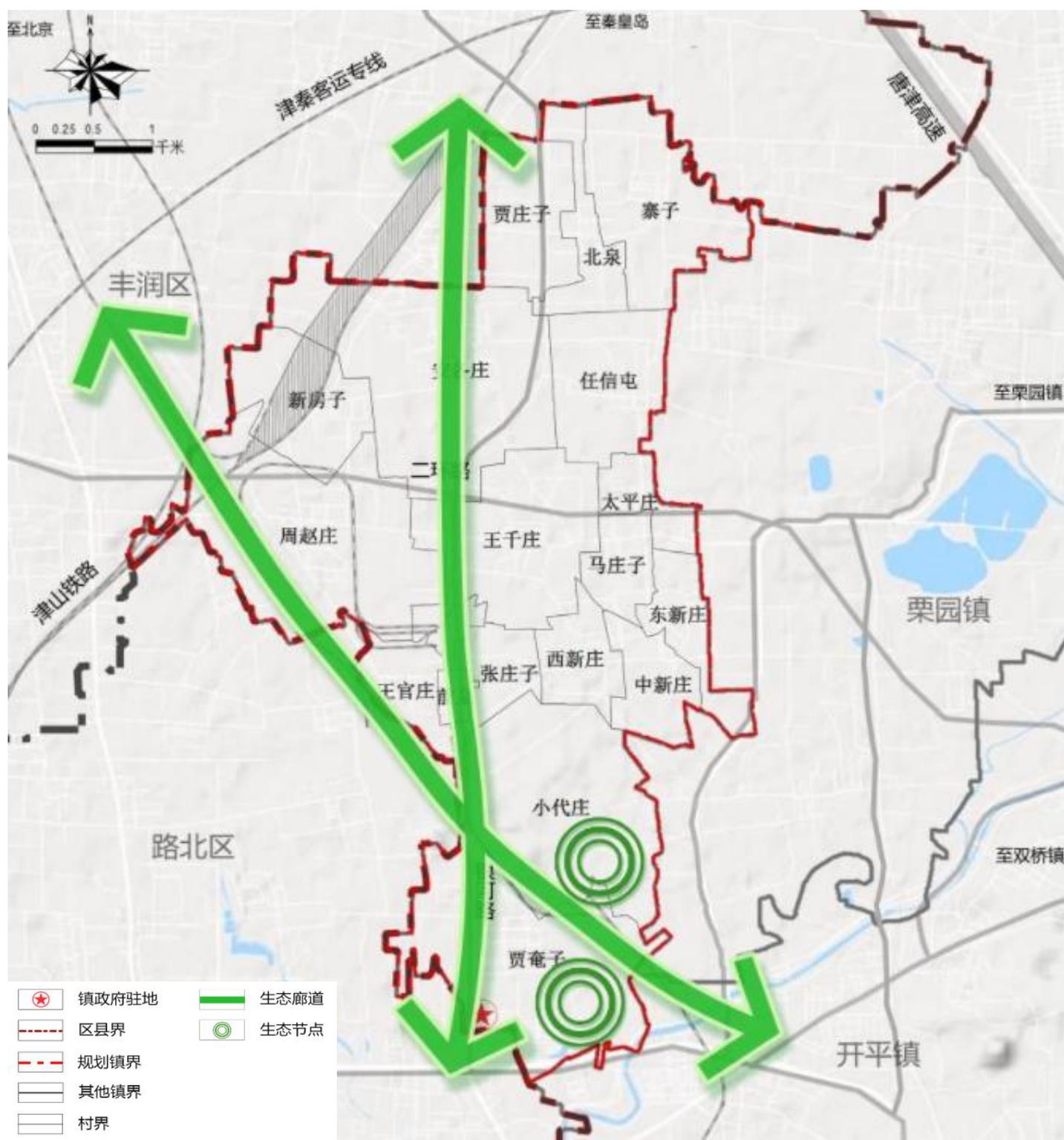
3.5 构筑绿色生态空间

规划形成“两廊、两点”的生态安全格局

构建生物多样性保护网络，构建促进物种迁徙、基因交流的生态廊道和适宜生存的生态环境。

构筑生态廊道。依托银河路、唐遵铁路构建主要生态廊道，打造网络化生态廊道，推进造林绿化，实现生态系统网络保护。

培育生态节点。打造公园生态节点，丰富城镇景观，提升全域生态功能品质。



3.6 构建科学合理的镇村体系

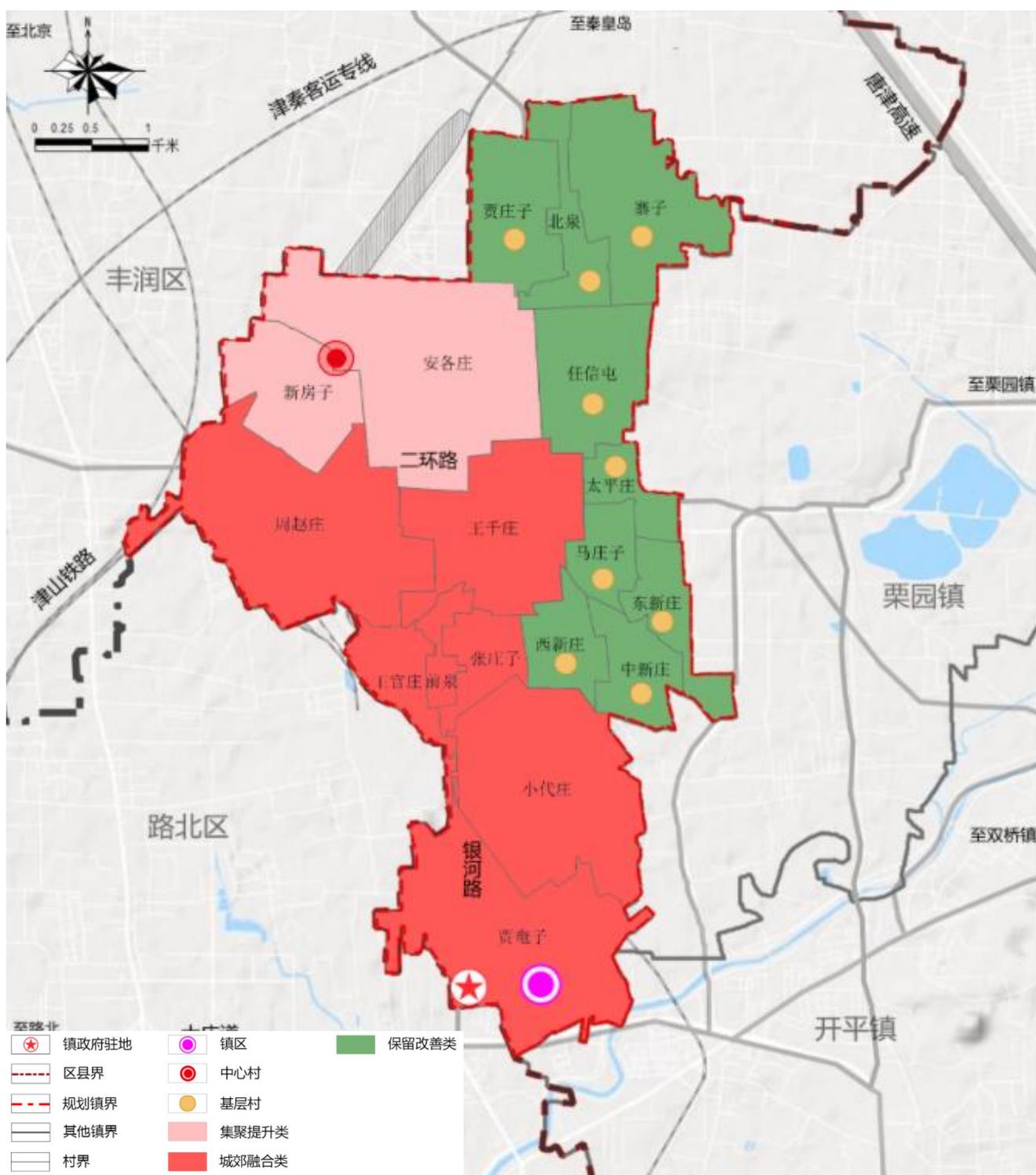
构建层次分明、功能多元的三级镇村体系

镇区—中心村—基层村

镇区：贾奄子村、小代庄村、前泉村、王官庄村、张庄子村、周赵庄村、王千庄村。

中心村：安各庄村（安各庄村、新房子村）。

基层村：西新庄村、中新庄村、东新庄村、马庄子村、太平庄村、任信屯村、贾庄子村、北泉村、寨子村。



3.7 优化产业空间布局

构建“一轴，一带，三区”的产业发展格局

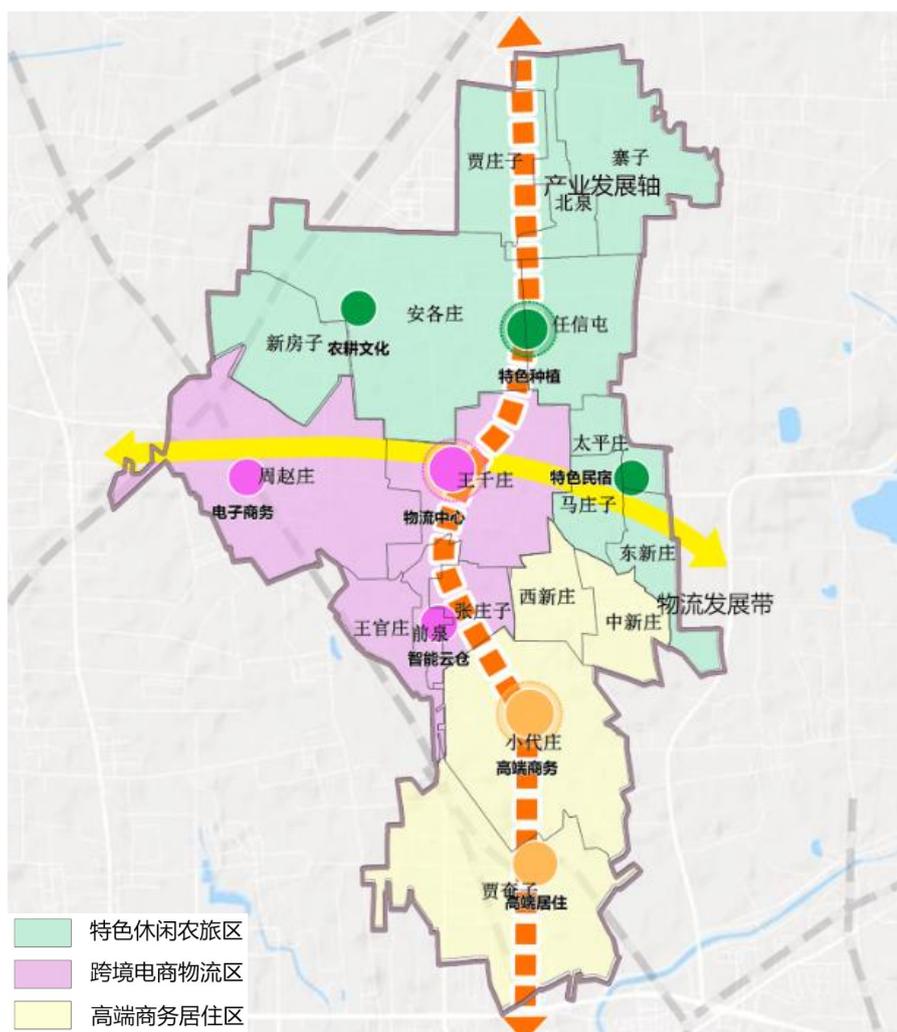
“一轴”为产业发展轴，促进传统产业转型升级，形成产城融合、相互促进的发展格局。

“一带”为经济隆起带，打造服务唐山、辐射华北的西北部城市快销品物流区，促进现代物流产业发展。

现代智慧物流区。以现代物流中心为产业核心，将原有基础物流产业升级，打破区域局限，全面优化产业结构。

高端商务居住区。对原有工业进行土地修复，进行产业的转型，合理规划用地布局，实现以产兴城，产城共融的目标。

特色休闲农旅区。使城乡居民能够更深入的体验乡村风情活动，享受休闲农业带来的生活乐趣。



建设宜居业福城

4.1 镇区功能结构

4.2 镇区规划分区

4.2 镇区规划分区

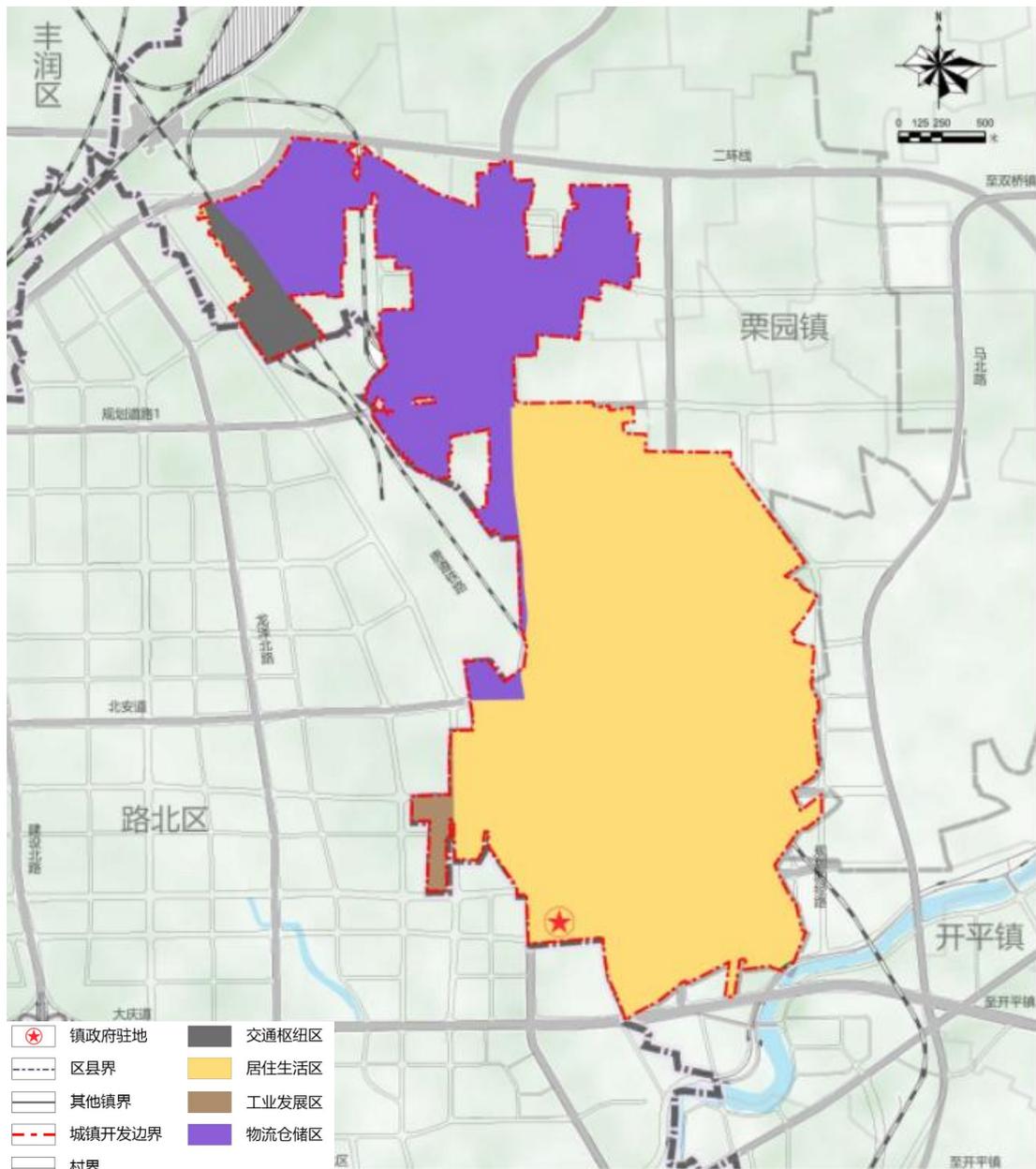
完善城镇功能结构，形成**四类**规划分区

居住生活区。构建健康宜居的生活环境，提供完善便捷的日常生活服务功能，鼓励多元功能的适度混合。

工业发展区。分布在镇区西南部，可少量布置研发办公、商业商务、物流仓储等用地。

物流仓储区。集中在镇区北部，应控制物流用地扩大规模，提高准入门槛，以现代商贸和智慧物流为主。

交通枢纽区。以贾庵子站货运站综合交通枢纽为主要功能导向的区域，以交通枢纽用地为主。



强化 高效 普惠 支撑 体系

5.1 优化交通体系

5.2 完善城乡公共服务体系

5.3 完善现代基础设施支撑体系

5.4 构建安全韧性的防灾体系

5.5 推进国土综合整治和生态修复

5.1 优化交通体系

构建高通达性的综合交通体系

加强铁路建设

保留唐遵铁路、津山铁路。探索发展市郊铁路，逐步解决大运量城市交通运输问题。

优化公路骨架路网

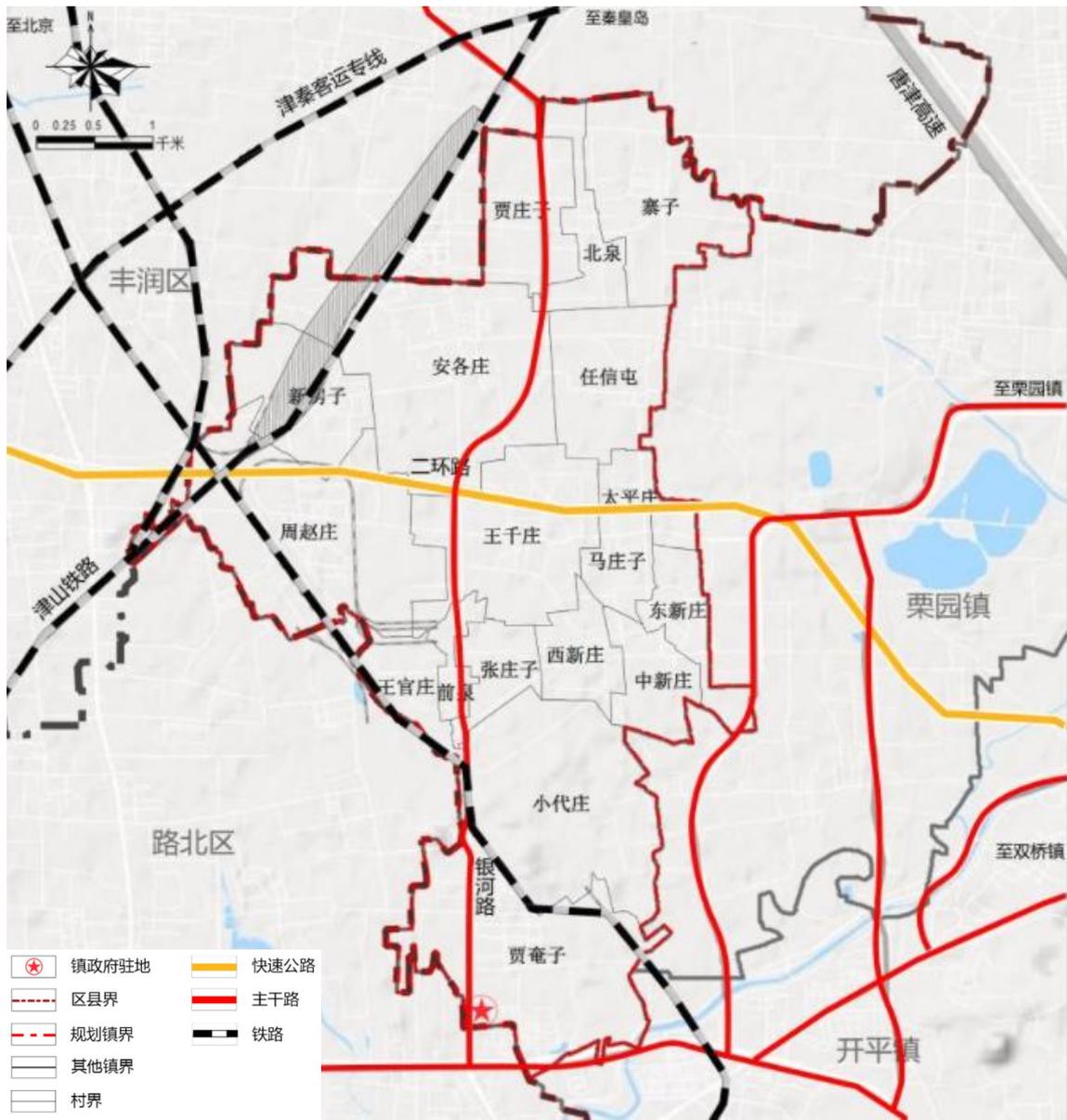
构建四通八达的公路网络，融入唐山区域公路网络格局。

建立公共交通系统

规划构建以“公交干线+公交支线”为骨干的内外结合的多样化公交网络。

提升物流空间布局

推进现代物流产业空间和综合交通枢纽耦合布局，提高多式联运发展水平。



5.2 完善城乡公共服务体系

构建全龄友好、功能复合、职住平衡的公共服务体系

优化教育设施布局



构建优质均衡教育服务设施体系，加强基础教育均等化。增加教育设施设置，保证教育的公平性。

健全医疗设施体系

大力推进医疗康养产业发展，构建集医疗、康复、保健、养生、养老于一体的医疗康养产业体系和覆盖城乡居民的多层次医疗康养服务机构体系。



保障养老设施建设



建设功能完备的社会福利设施体系。建设具备综合功能的养老服务中心，社区（村）建有老年人日间照料服务站（点）或农村互助幸福院，全面构建医养康养结合的养老服务体系。

加强体育设施建设

打造普惠便捷的体育服务设施体系。镇区可配置为周边服务的体育场及健身设施。其他村庄应设有运动及健身场地。



提升文化设施水平



加快推进现代公共文化服务体系形成，建设现代化文化设施服务体系，乡镇配置综合文化站，行政村配置文化活动室。

5.3 完善现代基础设施支撑体系

构建**绿色安全**的市政公用设施体系



给排水体系完善稳定

- 依托开平区现状净水厂，逐步实现自备水源并向市政集中供水转变。
- 规划镇域排水体制采用雨污分流制。

通信体系互联互通

- 推进信息网络产业化改造和资源优化整合，实行公共资源的集约化建设和管理。
- 建成局所布局合理、技术先进、功能齐全、迅速方便的邮政网。



能源体系清洁稳定

- 加快推进燃气供应设施建设工程，构建安全可靠、绿色清洁的供气体系。
- 综合利用太阳能、生物质燃料等清洁能源供热。
- 增强镇域电力供应，提高城乡生产、生活电力供应保障能力。



环卫体系生态循环

- 加强镇村环卫设施投入，规划保留现状贾庵子转运站，并新建1处垃圾转运站。
- 推进实施农村生活垃圾分类工作。



5.4 构建安全韧性的防灾体系

构建**坚韧稳固**的城市安全体系



提升抗震减灾能力

新建、改建、扩建的建设工程必须达到抗震设防标准，提高全镇抗震救灾紧急救助能力。



完善防洪治涝体系

提高全域防洪防涝能力，建设高标准的全域防洪防涝系统，完善城镇防洪排涝体系及河网水系。



筑牢公共消防基础

提升消防应急救援能力，建立布局合理、因地制宜、全面覆盖的镇域消防服务网络。



提高人防保障水平

统筹人防设施和防灾设施建设。统筹地上空间与地下空间，完善人防工程体系建设。

5.5 推进国土综合整治和生态修复

构建**国土综合整治**、**生态修复**新格局

高标准农田建设

推动藏粮于地、藏粮于技，以提升粮食产能为首要目标，推进高标准农田建设，补齐农业短板，提高水土资源利用率，增强农田防灾抗灾减灾能力。



农用地整理

通过农用地整理，积极补充耕地，促进耕地集中连片，改善农业生产条件，推动农业规模化耕作，提高农业生产力。



农用建设用地整理

在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，科学合理开发利用宜农土地，增加耕地和其他农用地面积。



农村建设用地整治

建设社会主义新农村，完善基础设施，改善农民的生产生活条件，优化农村居民点空间布局，提高农村居民点的集约利用水平，促进城乡统筹发展。



土地复垦

加强对全域范围内因生产建设活动和自然灾害损毁的土地采取整治修复措施，恢复到可利用的状态。



宜耕后备资源开发

合理确定耕地后备资源开发规模，完善耕地后备资源开发管理机制，促进耕地后备资源永续利用。



落实规划 传导与政策 保障

6.1 规划实施传导

6.2 政策法规保障

6.3 近期行动计划

6.1 规划实施传导

落实上
位规划

指导村
庄规划

指引详
细规划

传导专
项规划

职能定位、人口和建设用
地规模，生态保护红线面积、
耕地保有量、永久基本农田保
护面积、城乡建设用地规模等
约束性指标，以及“三区三线”
和重大基础设施、生态廊道等
空间布局。

确定村庄规划编制单元明
确村庄规划编制数量和名单；等
级类型、发展方向等引导，划
定村庄建设用地边界；生态保护
红线、永久基本农田等底线管
控的指标规模和空间布局传导
至村庄。

明确乡镇政府驻地详细规
划编制单元，提出重要功能布
局、开发强度、要素配置、空
间形态等方面的约束要求，划
定镇区“四线”明确基础设施、
公共服务设施和综合防灾设施
布局。

有条件的乡镇可根据发
展实际，选择编制产业、交
通、生态、旅游、现代农业
公共服务等专项规划，切实
发挥乡镇规划对专项规划的
指导约束作用。

6.2 政策法规保障

落实主体责任

强化规划传导

鼓励社会参与

加强监督管理

6.3 近期行动计划

生态保护修复行动



全面保障生态系统的质量和稳定性，实施地下水超采治理与水环境治理工程，开展城市增绿行动。

城市更新行动



加快补齐基础设施和公共服务设施短板，加强城镇老旧小区改造，借力城市更新行动提高城市宜居性。以战略重点为牵引，以重大工程和重点项目为抓手，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动。

基础设施建设行动



综合交通提升行动。建设结构合理、等级清晰的路网体系，加密次支路网，提高路网承载能力。

基础设施强化行动。补齐基础设施短板，实施水利基础设施保障行动，提高新型基础设施保障能力，全面构建基础设施网络。

公共服务提升行动



不断提高城乡公共服务供给水平，构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系，实施公共服务补短板、强弱项、提品质专项行动。

提高城乡公共服务供给水平，构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系，保障文化教育设施、医疗卫生设施、体育设施等满足人民群众基本需求。

征求意见

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现就规划（公示稿）予以公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间

2024年10月29日-2024年11月27日，为期30天。

二、公示方式

唐山市开平区人民政府官网、唐山开平微信公众号

三、公众意见收集途径

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

1. 邮寄地址：唐山市自然资源和规划局开平区分局国土空间规划科
(唐山市开平区新兴路4号，(0315) 5256855)
2. 电子邮箱：kpghfj@sina.com

(邮件标题或信封面请注明：“唐山市开平区郑庄子镇国土空间总体规划意见建议”字样)

热情期待您积极参与，提出宝贵意见建议。

本规划所有数据和内容以最终批复为准

部分图片来源于网络，如有侵权问题，请与唐山市自然资源和规划局开平区分局联系