

唐山市开平区洼里镇 国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN WALI TOWN, KAIPING CITY

(2021-2035年)

[公众征求意见稿]

唐山市开平区洼里镇人民政府

2024年10月

前言

FOREWORD

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大精神，全面细化落实《唐山市国土空间总体规划

（2021—2035年）》以及《唐山市开平区国土空间总体规划（2021—2035年）》，统筹发展和安全，落实耕地和永久基本农田，严守城镇开发边界，整体谋划国土空间开发保护新格局，为全镇发展规划确定的重大项目落地实施提供空间保障。

洼里镇位于开平区中北部区域，是规划以农业为主、科技农业和畜牧产业为特色的现代化生态农业小镇。《唐山市开平区洼里镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是开平区洼里镇首部“多规合一”的国土空间规划，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、实施国土空间规划管理的空间蓝图。

目录 CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限

02 目标策略

- 2.1 总体定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展战略

03 全域空间格局

- 3.1 落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间规划分区
- 3.3 农业空间
- 3.4 生态空间
- 3.5 建设空间

04 现代化宜居镇区

- 4.1 规划分区
- 4.2 绿地系统规划

05 支撑体系建设

- 5.1 构建便捷高效交通体系
- 5.2 提供惠普共享公服体系
- 5.3 建成现代化基础设施
- 5.4 建设安全韧性综合防灾体系
- 5.5 推进国土整治与生态修复

06 规划实施保障

- 6.1 规划实施传导
- 6.2 政策法规保障
- 6.3 近期建设引领

01

规划总则

General Principles
of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大精神，全面细化落实《唐山市国土空间总体规划（2021—2035年）》以及《唐山市开平区国土空间总体规划（2021—2035年）》，统筹发展和安全，落实耕地和永久基本农田，严守城镇开发边界，整体谋划国土空间开发保护新格局，为全镇发展规划确定的重大项目落地实施提供空间保障，具有基础性、约束性、实施性，是各类开发保护建设活动的基本依据。

1.2 规划原则

生态优先、底线约束

协同发展、城乡融合

多规合一、全域覆盖

以人为本、提升品质

1.3 规划期限

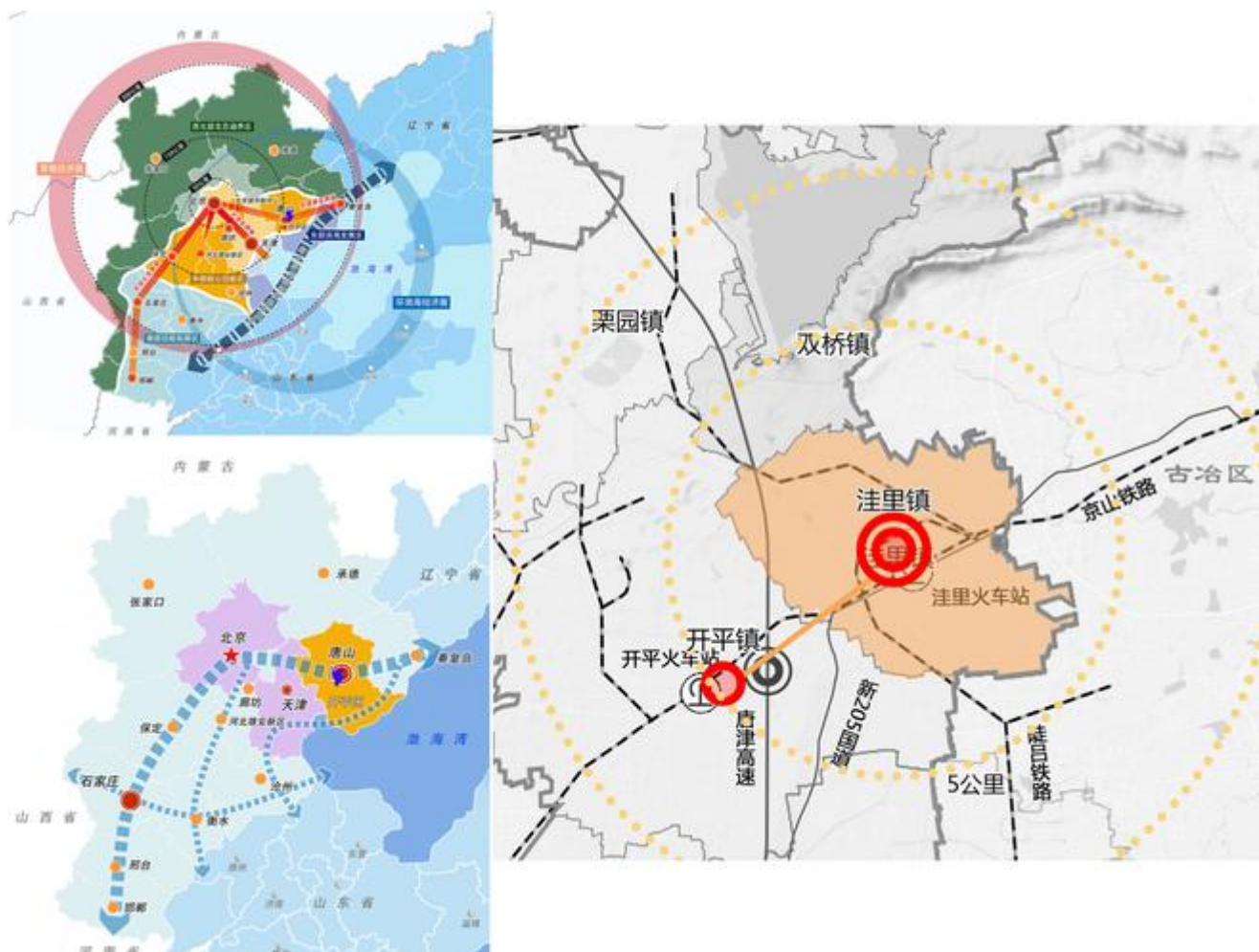
规划期限为2021——2035年。

近期为2021——2025年；远期为2026——2035年；远景展望为2050年。

1.4 规划范围与层次

规划区范围为洼里镇行政管辖区。全镇共涉及16个村庄，共计30.70平方千米。

规划层次分为镇域和镇区两个层次。



02

目标策略

Planning
Positioning and
Development
Strategy

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略



2.1 总体定位

现代化生态农业小镇 开平东部物流交通门户枢纽

2.2 发展目标



2025年

国土空间开发保护格局持续优化，耕地和永久基本农田得到有效保护，生态修复和国土综合整治实现突破，空间利用效率显著提高；依托洼里镇现有丰富的农业基础，发展科技农业。



2035年

国土空间格局全面形成，粮食安全更加稳固，生态文明建设迈出重大步伐，自然资源利用更加集约，空间治理能力显著提升，加快推进产业转型升级。



2050年

全面建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，完成绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效的重点任务。

2.3 发展策略

战略一：生态保护治理策略

生态文明建设

绿化提升

协调经济发展和
生态环境



水环境综合治理

石榴河流域治理

战略二：节约集约高效发展策略

加强国土综合整治



挖掘存量用地

制定项目清单

重点关注搬迁村庄安置

战略三：传统产业升级策略

发展特色生态农业全产业链

立足现状产业基地



优化产业结构

实现“农业+”模式

03

全域空间格局

National Spatial
Planning

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间规划分区

3.3 农业空间

3.4 生态空间

3.5 建设空间

3.1 落实三条控制线



耕地和永久基本农田红线

传导永久基本农田保护任务2.23万亩，耕地保护任务2.31万亩。永久基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。



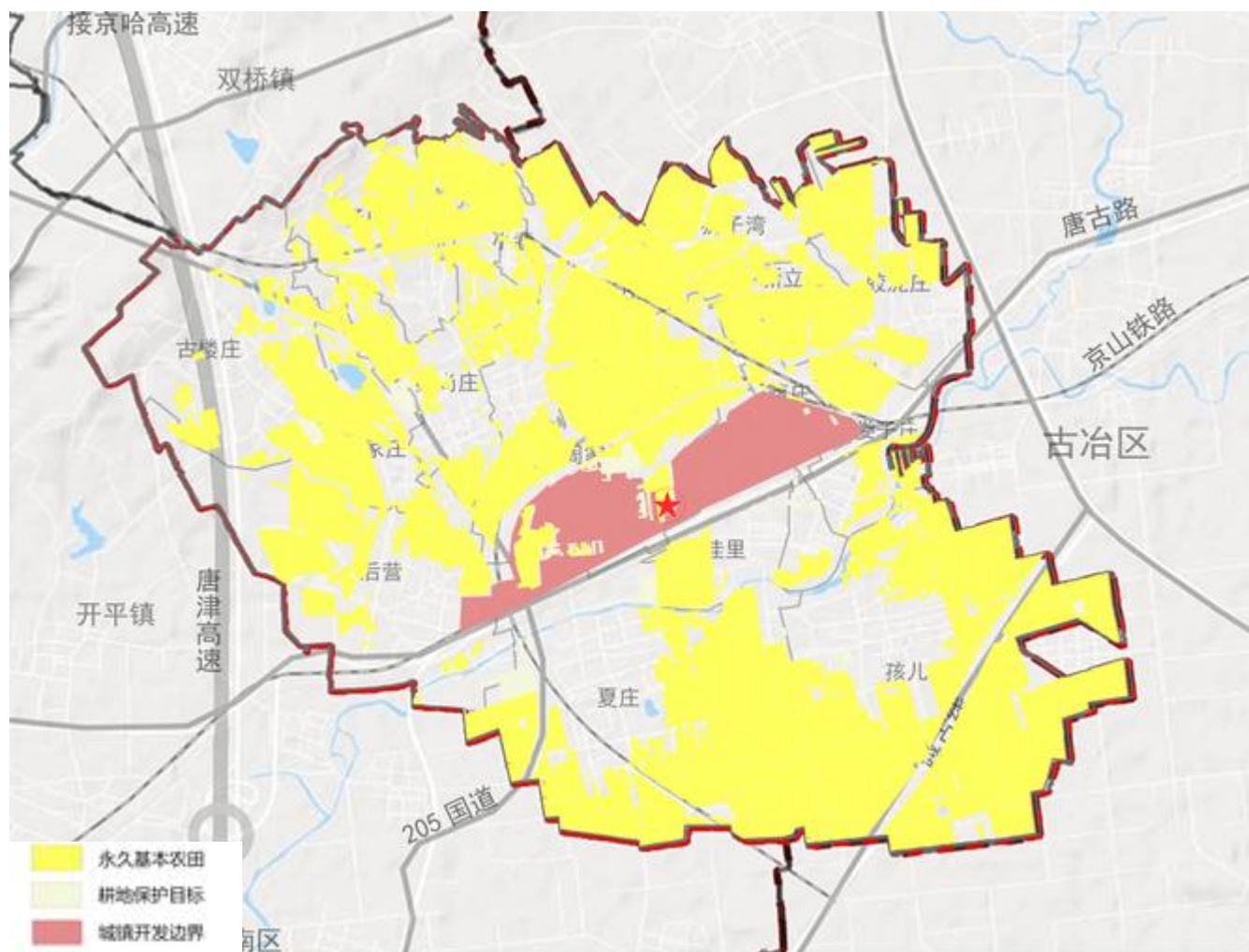
生态保护红线

是指为维护国家或区域生态安全和可持续发展，据生态系统完整性和连通性的保护需求，划定的需实施特殊保护的区域。洼里镇不涉及此项。



城镇开发边界

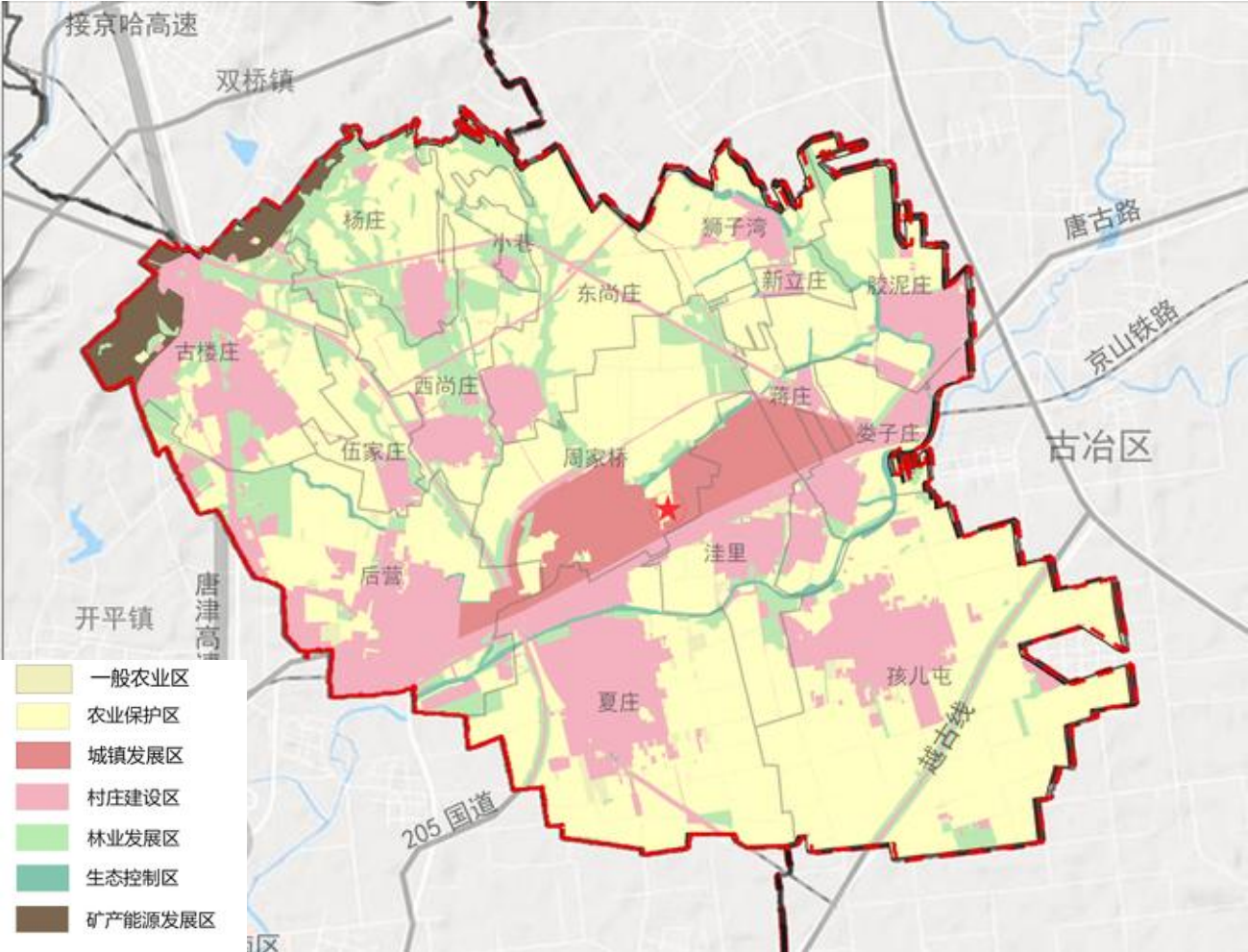
传导城镇开发边界范围面积1.62平方千米，均为集中建设区。城镇开发边界内的建设活动,实行“详细规划+规划许可”的管制方式。



3.2 优化国土空间规划分区

以国土空间保护与保留功能属性为基本取向和开发与利用功能属性为导向，综合划分**农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区**五大基础分区。

国土空间规划分区	农田保护区		按照相关规定进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田
	生态控制区		允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件时适度开发
	城镇发展区		区内采取“详细规划+规划许可”的管理方式
	乡村发展区	村庄建设区	按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理
		一般农业区	
		林业发展区	
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域	



3.3 农业空间

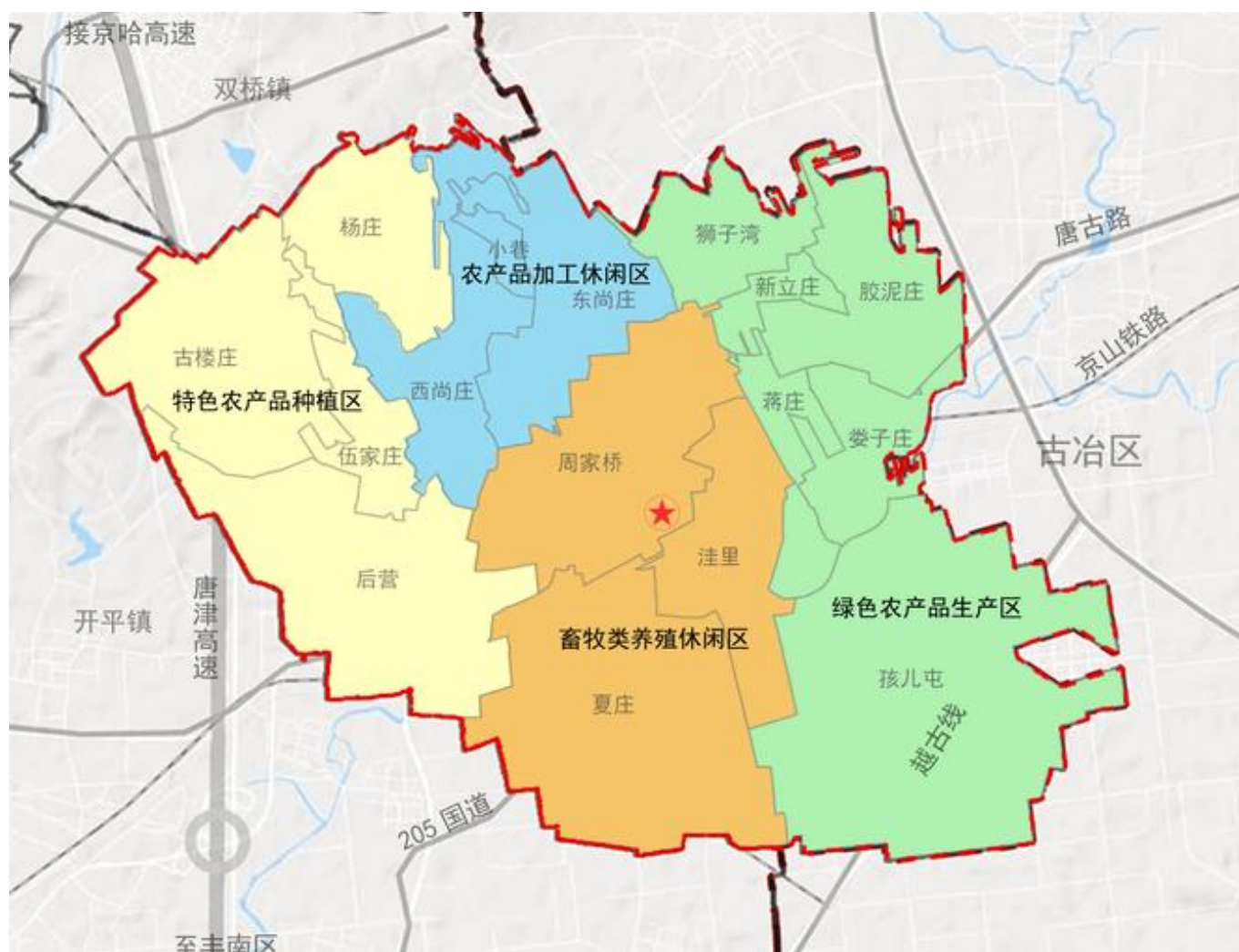
推动农业空间差异化发展，构建洼里镇独具特色的农业生产新格局。

特色农产品种植区。依托杨庄村千亩红薯种植及后营无公害蔬菜基地，打造都市特色农产品种植区，助力美丽乡村建设。

农产品加工休闲区。依托核桃、无花果和榛子等经济作物，拓展加工厂，手工核桃油加工等小型工厂，助力镇区经济发展，同时发展周边民宿，带动三产进步。

畜牧类养殖休闲区。依托烨辉家庭农场，夏庄肉牛养殖加工基地等产业的发展，带动周边产业经济发展。

绿色农产品生产区。发展小麦、玉米等农作物种植，竭力推行节水农业，绿色有机农业，助力区域内粮食安全。



3.4 生态空间

推进石榴河河道整治工程，规划形成“一带、多廊”的生态安全格局。

培育石榴河流域生态保护带。结合林草湿生态连通工程和农田防护林体系建设工程，加强水源涵养、水土保持和生物多样性保护，推进河湖岸线绿化建设。

打造“多廊”生态廊道。依托唐古路协同铁路、国道打造网络化生态廊道，实现生态系统网络保护，构建多层次、多功能的绿色空间格局，提升全域生态功能品质。



3.5 建设空间

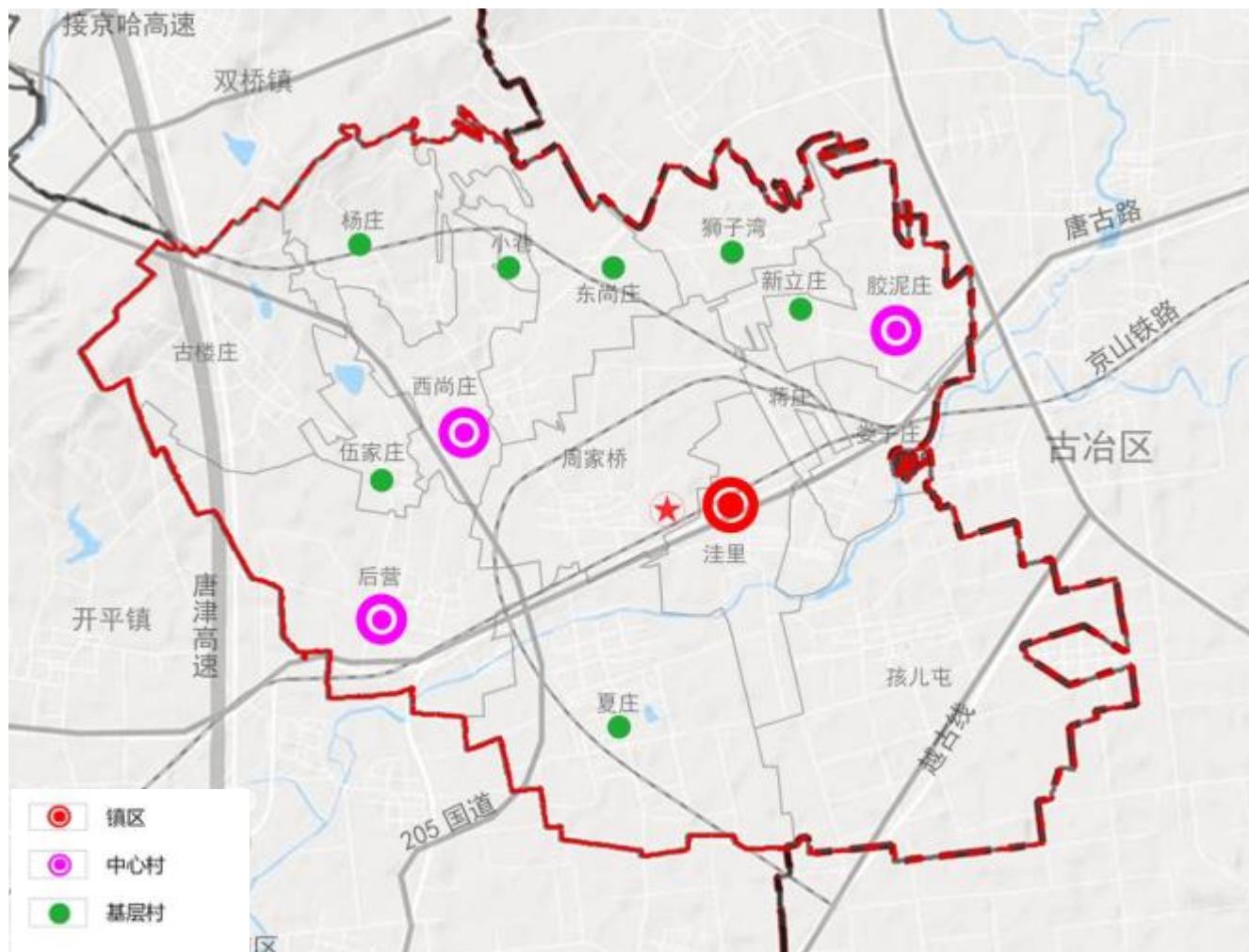
构建层次分明、功能多元的三级镇村体系

镇区-中心村-基层村

镇区：洼里；

3个中心村：后营、西尚庄、胶泥庄；

7个基层村：夏庄、狮子湾、伍家庄、杨庄、小巷、东尚庄、新立庄。



04

镇区规划

Township
Planning

4.1 规划分区

4.2 绿地系统规划



4.1 规划分区

城镇开发边界覆盖建设用地区主要用于**五大功能区**的建设

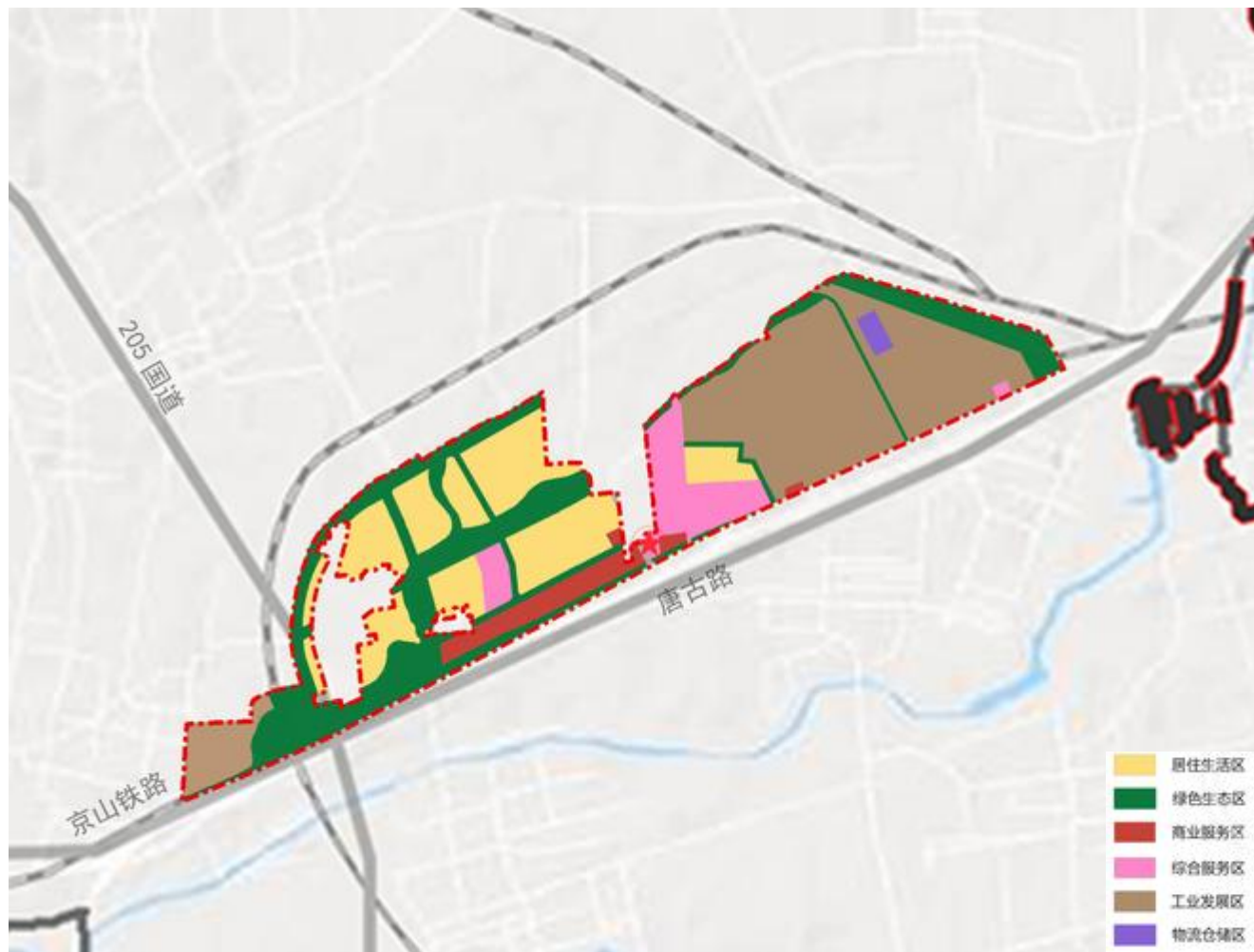
居住生活区。构建健康宜居的生活环境，提供完善便捷的日常生活服务功能，鼓励多元功能的适度混合。

综合服务区。吸引人口集聚、提升城市服务平台的主要空间。可少量布置必要的居住、商业、社区公园等用地。

商业商务区。联动辐射周边地区形成活力消费圈，可少量布置休闲文化、体育、居住、社区公园、停车场等用地。

工业发展区。可少量布置研发办公、商业商务、物流仓储等用地。

绿地休闲区。提升镇区生态环境质量，承载提供居民休闲游憩等多元复合功能。



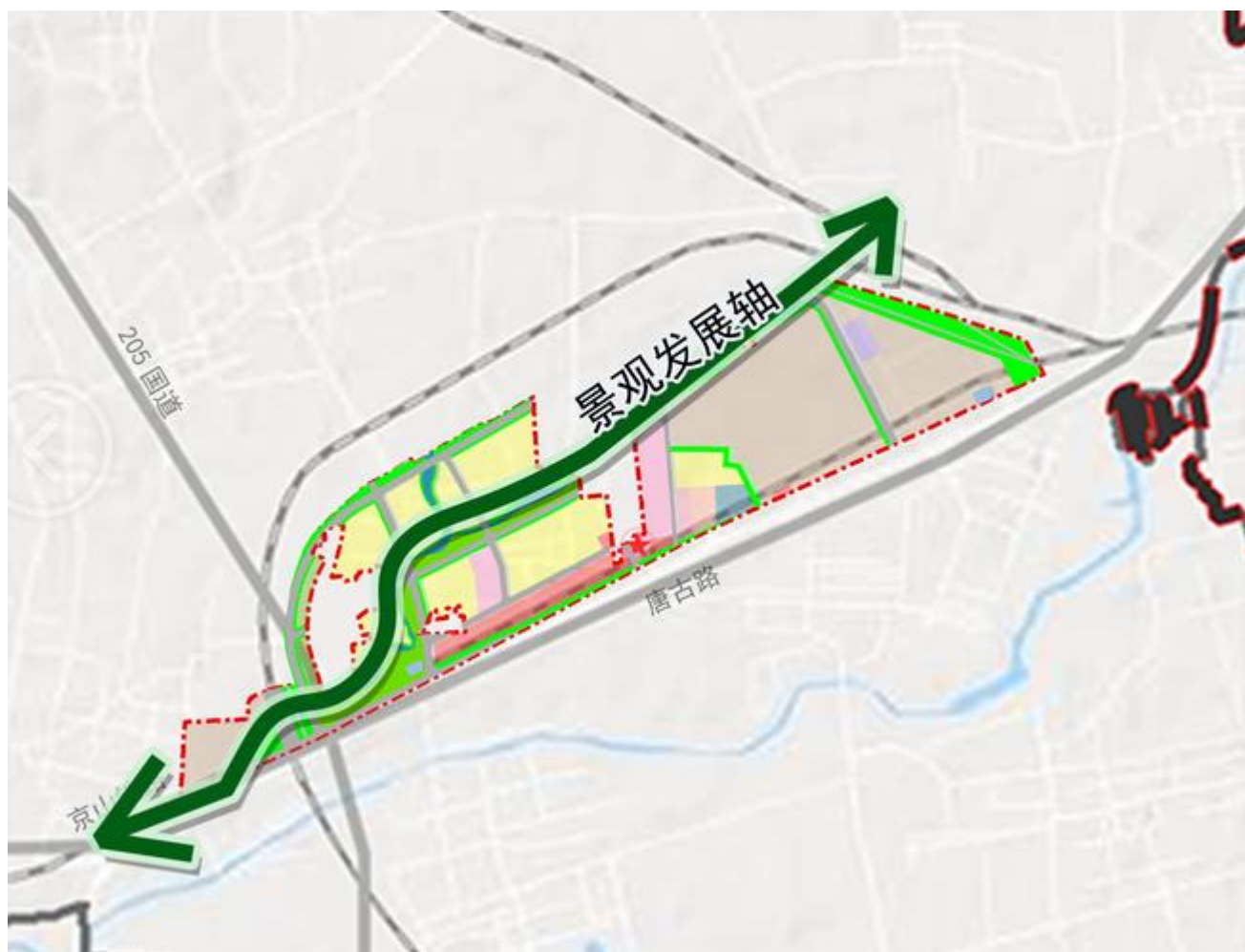
4.2 绿地系统规划

“两廊一轴多点”的蓝绿空间网络

构建“两廊”绿色防护带。沿唐古路、马陡铁路南线规划防护绿地，维护镇区生态环境。

塑造“一轴”蓝绿景观轴。通过保护、建设和优化镇区蓝绿资源，构建蓝绿景观网络框架，提升镇区的形象和品质，为居民提供更好的居住生活体验，打造具有独特的自然或人文景观的景观集核。

形成“多点”绿色节点。生态节点形式为街心公园、生态长廊、绿地广场，主要建设在各居住区周边和商业中心周边，供居民平时休憩娱乐，也可作为防灾避难场地。



05

基础保障体系

Basic Welfare
System

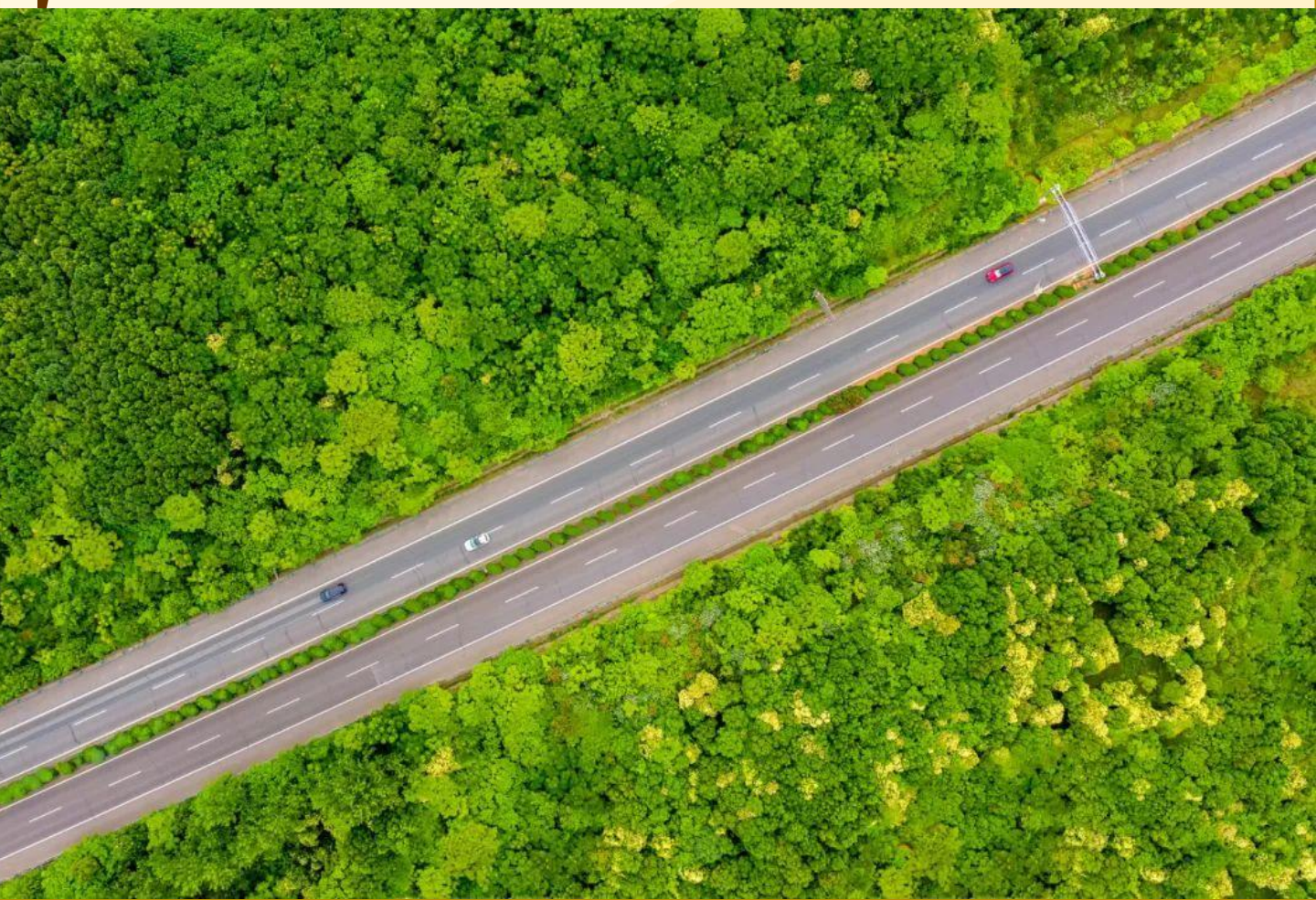
5.1 构建便捷高效交通体系

5.2 提供惠普共享公服体系

5.3 建成现代化基础设施

5.4 建设安全韧性综合防灾体系

5.5 推进国土整治与生态修复



5.1 构建便捷高效交通体系

加强铁路建设

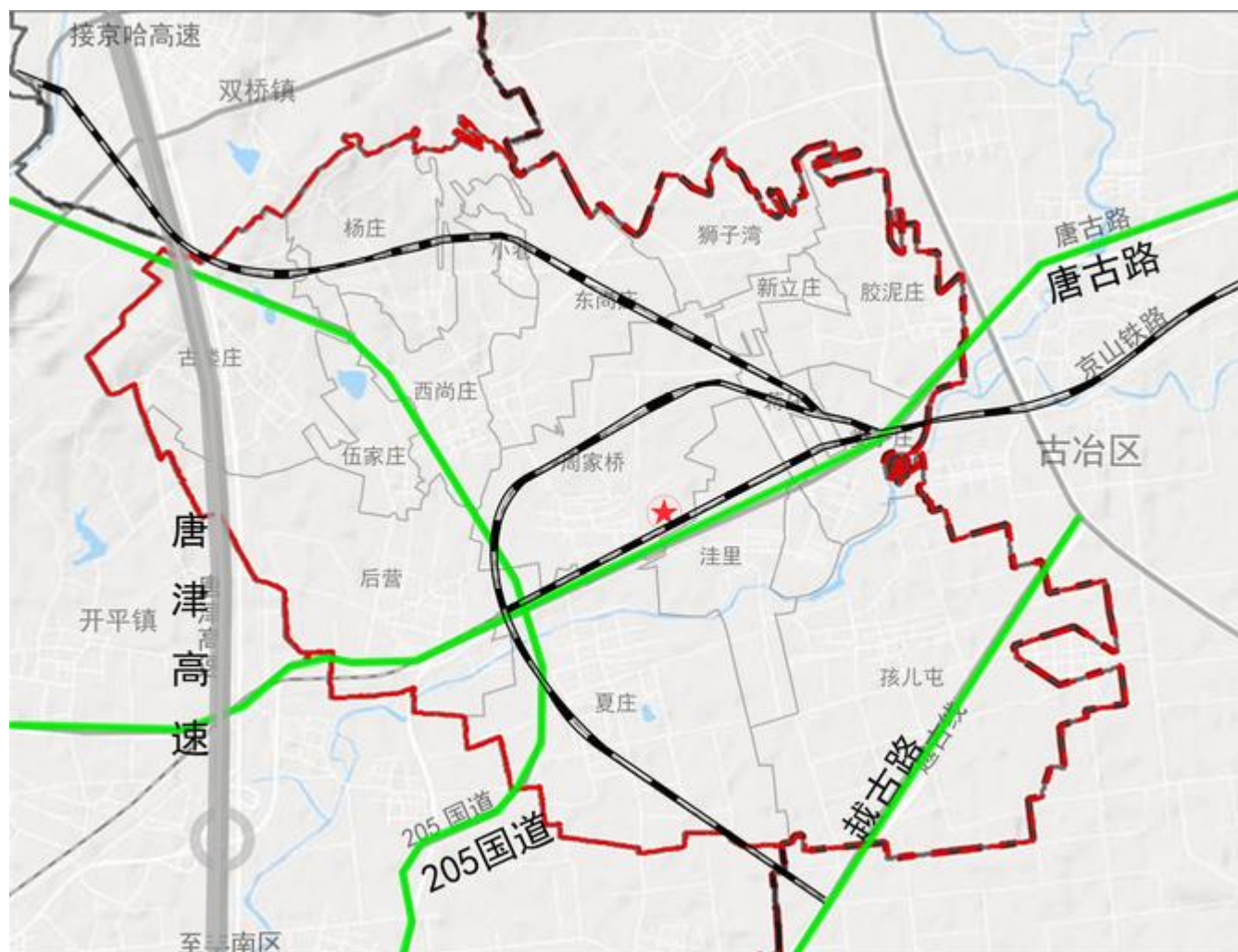
落实上位轨道交通线路建设，保留京山铁路、陡吕铁路等铁路支线以及洼里货运站。

优化公路骨架路网

构建高通达性的综合交通体系，完善机动车停车系统及与公共交通设施的接驳系统，推进城市智能交通建设，提升城市路网承载能力。

建立公共交通系统

完善公交线路布局，规划保留现状4条公交线路以及洼里、周家桥两处公交站点，解决各村的客流联系，覆盖次干路、村道形成公交基础线网。



5.2 提供普惠共享公服体系

构建**优质均衡**的公共服务体系

学有优教

加快推进幼有善育、学有优教，引导教育资源合理布局，全面提升教育基础设施质量。



病有良医

加强公共卫生服务体系建设，完善以专业公共卫生服务机构为核心、基层医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。



老有颐养

深化居家和社区养老服务改革，加快建设养老综合体，建设以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的城乡一体化养老服务体系。



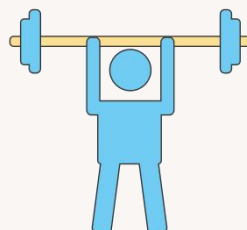
文有所享

健全完善公共文化服务标准体系，建设种类齐全覆盖面广且丰富多彩的公共文化设施。



体有佳所

加强乡镇体育设施配套建设，构建体育服务圈，充分保障群众体育休闲活动空间。



5.3 建成现代化基础设施

构建**绿色安全**的市政基础设施



供水

供水网络集约高效

- 构建完善供排水体系，保障城市可持续发展。
- 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。



污水

污水处理全面覆盖

- 加强水环境治理，完善污水收集处理系统建设。
- 提高污水、污泥处理水平，扩大再生水应用范围。



能源

能源体系清洁稳定

- 建设安全智能高效供电系统，保障可持续性供电。
- 改善全域能源结构，提高供气气源安全水平，强化天然气储运能力，扩大天然气应用，推进清洁能源供热。



环卫

环卫体系绿色协同

- 积极推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用。
- 加强医疗、危险固体废物源头控制，引导推进静脉产业发展。

5.4 建设安全韧性综合防灾体系

构建**坚韧稳定**的城市安全体系



抗震救灾

建立完善地震应急预案体系，建立完善救灾物资储备体系，建设高标准应急避难场所。

防洪排涝



系统建设排水防涝工程体系，补齐设施短板，全面提升洪涝灾害应对能力。

综合防 灾体系



消防防护

严格落实消防安全责任制，全面完善预防、应对火灾的基础设施，有效提升综合救援能力水平。

人防保障



加强地下空间建设，形成地下交通系统、地下防护系统、地下商业服务体系，实现各服务设施的有机结合。

5.5 推进国土整治与生态修复

构建系统生态修复新体系

全域土地综合整治

综合开展高标准农田建设、低效建设用地整理、农村人居环境整治、农田半自然生境修复等工程，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持自然景观。

农村建设用地整治

优先开展采煤塌陷区范围内农村建设用地整治，有序推进散乱分布、低效利用的农村建设用地整治，利用好城乡建设用地增减挂钩政策，实施拆旧区整理复垦。

开展农用地整治

推进高标准农田建设，完善农田水利、道路等基础设施体系，规划期内逐步将永久基本农田建设为高标准农田。



06

规划 实施 传导

Planning
Implementation
Conduction

6.1 规划实施传导

6.2 政策法规保障

6.3 近期建设引领



6.1 规划实施传导

上位规划落实

职能定位、人口和建设用地规模，生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

1

村庄规划的传导

确定村庄规划编制单元，明确村庄规划编制数量和名单；等级类型、发展方向等引导，划定村庄建设用地边界；生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

2

详细规划的传导

明确乡镇政府驻地详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，划定镇区“四线”，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

3

专项规划的传导

根据发展实际，选择编制产业、交通、生态、旅游、现代农业、公共服务等专项规划，切实发挥乡镇规划对专项规划的指导约束作用。

4

6.2 政策法规保障

管控体系

纳入**国土空间**规划监测评估预警管理系统。

评估机制

纳入**自然资源**执法督察内容。

规划政策

完善**地方法规**政策体系。

6.3 近期建设引领

生态保护修复行动：重点实施加强矿山治理工程，实施地下水超采治理与水环境治理工程，开展城市增绿行动。

城市更新行动：加快补齐基础设施和公共服务设施短板，加强城镇住房改造，借力城市更新行动提高城市宜居性。

基础设施建设行动：补齐基础设施短板，实施水利基础设施保障行动，提高新型基础设施保障能力。

公共服务提升行动：构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系，实施公共服务补短板、强弱项、提品质专项行动。

6.4 近期实施机制



开展详细规划工作



明确重点工程项目



明确国土空间资源配置和计划指标分解落实方案



明确监管奖惩措施

征求意见

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现就规划（公示稿）予以公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间

2024年10月29日-2024年11月27日，为期30天。

二、公示方式

唐山市开平区人民政府官网、唐山开平微信公众号

三、公众意见收集途径

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

1. 邮寄地址：唐山市自然资源和规划局开平区分局国土空间规划科

（唐山市开平区新兴路4号，（0315）5256855）

2. 电子邮箱：kpghfj@sina.com

（邮件标题或信封面请注明：“唐山市开平区洼里镇国土空间总体规划意见建议”字样）

热情期待您积极参与，提出宝贵意见建议。

本规划所有数据和内容以最终批复为准

部分图片来源于网络，如有侵权问题，请与唐山市自然资源和规划局开平区分局联系