

唐山市开平区双桥镇 国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN SHUANGQIAO TOWN, KAIPING CITY

(2021-2035年)

[公众征求意见稿]

唐山市开平区双桥镇人民政府

2024年10月

前言

FOREWORD

双桥镇位于开平区东北部，坐落于燕山余脉-凤山脚下，北与滦州市接壤，东与古冶相连，属丘陵半山区，具备上风上水的区位特征。地势平坦，气候宜人，水资源丰富，具备一定经济产业基础，产业特色优势明显，历史悠久、文化底蕴丰厚。

根据中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，特组织编制《唐山市开平区双桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。《规划》是双桥镇首部“多规合一”的国土空间总体规划，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、实施国土空间规划管理的空间蓝图；是贯彻落实开平区国土空间总体规划关于双桥镇的具体要求，保障重大战略布局实施的关键途径；是统筹全域保护开发利用，指引镇区建设发展的重要抓手；是双桥镇国土空间开发保护建设活动的基本依据。



01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限

02 目标策略

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展策略

03 全域空间格局

- 3.1 落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间规划分区
- 3.3 和谐共生农业空间
- 3.4 环境优美生态空间
- 3.5 宜居适度城镇空间
- 3.6 保障乡村振兴发展空间
- 3.7 构建空间格局

04 宜居宜业镇区

- 4.1 划定规划分区
- 4.2 蓝绿空间结构

05 支撑体系建设

- 5.1 构建便捷高效交通体系
- 5.2 提供惠普共享公服体系
- 5.3 建成现代化基础设施
- 5.4 建设安全的综合防灾体系
- 5.5 推进国土整治与生态修复

06 规划实施保障

- 6.1 规划实施传导
- 6.2 政策法规保障
- 6.3 近期建设引领

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大等会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对河北省以及唐山市系列重要讲话和重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持生态优先、绿色低碳发展，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，按照高质量发展要求 and 新旧动能转换重大决策部署，统筹总体开发利用格局，提升城市发展质量、人居环境质量、人民生活品质，建设符合人民愿景的现代新城。

1.2 规划原则

以人为本，品质提升

生态优先，绿色发展

全域管控，适度集约

上下结合，规划实施

因地制宜，突出特色

1.3 规划范围

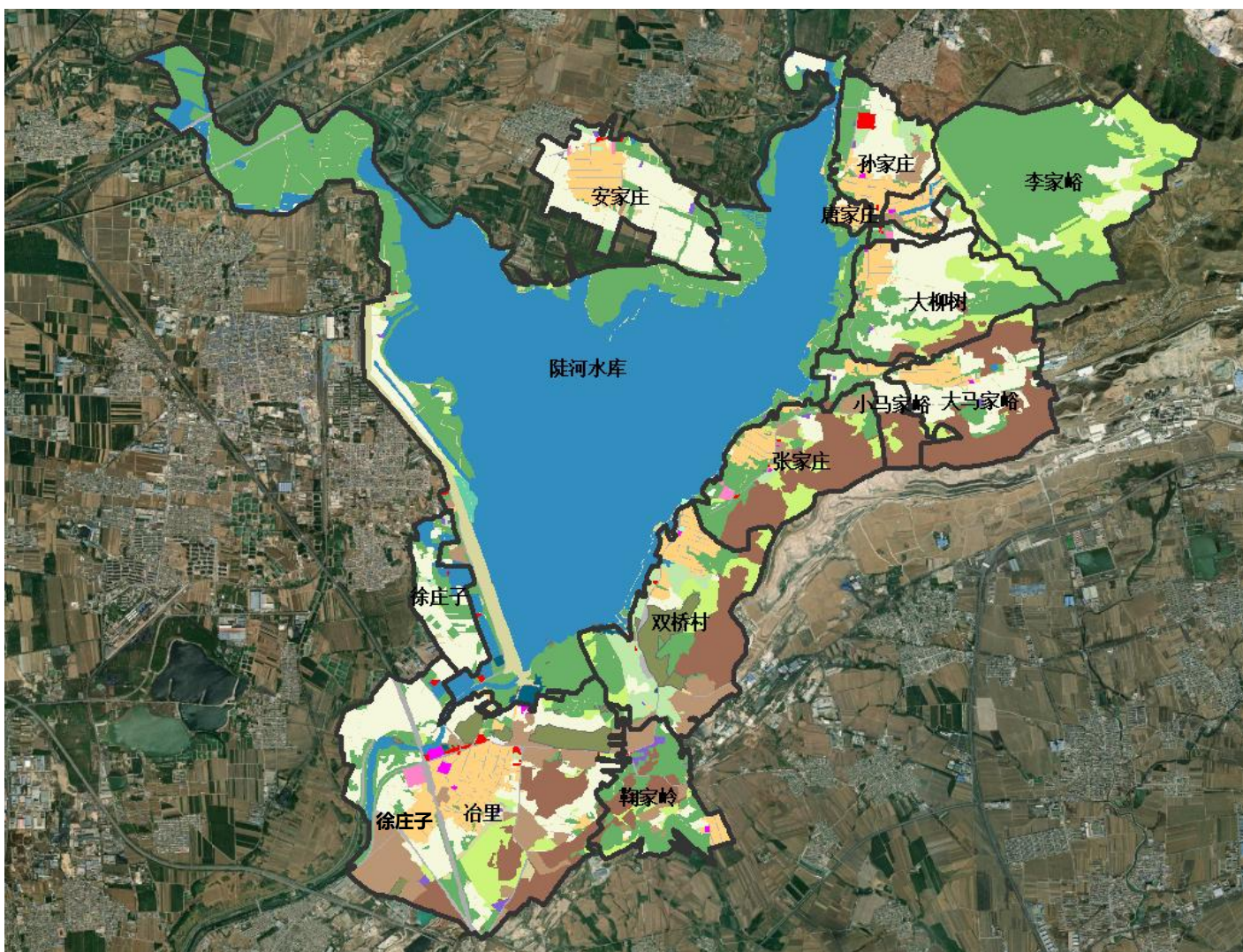
镇域为双桥镇国土空间全域，共涉及12个村庄及陡河水库，总面积**45.08平方千米**。

镇区为城镇开发边界范围，总面积**1.94平方千米**。

1.4 规划期限

规划期限为**2021——2035年**。

近期为2021——2025年；远期为2026——2035年；远景展望为2050年。



02 目标策略

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 发展策略



2.1 发展定位

唐山市生态转型典范
开平区对外山水门户
生态文旅特色小城镇



2.2 发展目标

到2025年

国土空间开发保护格局持续优化，耕地和永久基本农田得到有效保护，生态修复和国土综合整治实现突破，空间利用效率显著提高；加快推进矿山复绿工作，打造开平自然生态廊道，逐步发展生态旅游，承接服务开平的现代生态旅游产业。

到2035年

国土空间格局全面形成，粮食安全更加稳固，生态文明建设迈出重大步伐，自然资源利用更加集约，空间治理能力显著提升。建设生态文化旅游示范区，成为开平区现代生态旅游产业重要支撑。

到2050年

全面建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。高质量建成集娱乐、文化、休闲、旅游等功能于一体的生态小镇。

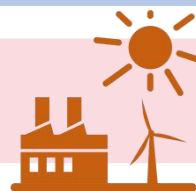
2.3 发展策略

构建开平区北部生态安全屏障重要节点



整合山水资源，发展生态旅游产业

补齐短板，构建和谐宜居特色小镇



纵横连通，打造蓝绿交织景观特质

03 全域空间格局

- 3.1 落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间规划分区
- 3.3 和谐共生农业空间
- 3.4 环境优美生态空间
- 3.5 宜居适度城镇空间
- 3.6 保障乡村振兴发展空间
- 3.7 构建空间格局



3.1 落实三条控制线

耕地和永久基本农田保护红线

传导永久基本农田保护任务**0.19万亩**，耕地保护任务0.64万亩。严格实施耕地用途管制,对永久基本农田实施特殊保护。

永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。



生态保护红线

落实划定生态保护红线面积**15.58平方千米**。禁止开发性、生产性建设活动，按照要求管控。



城镇开发边界

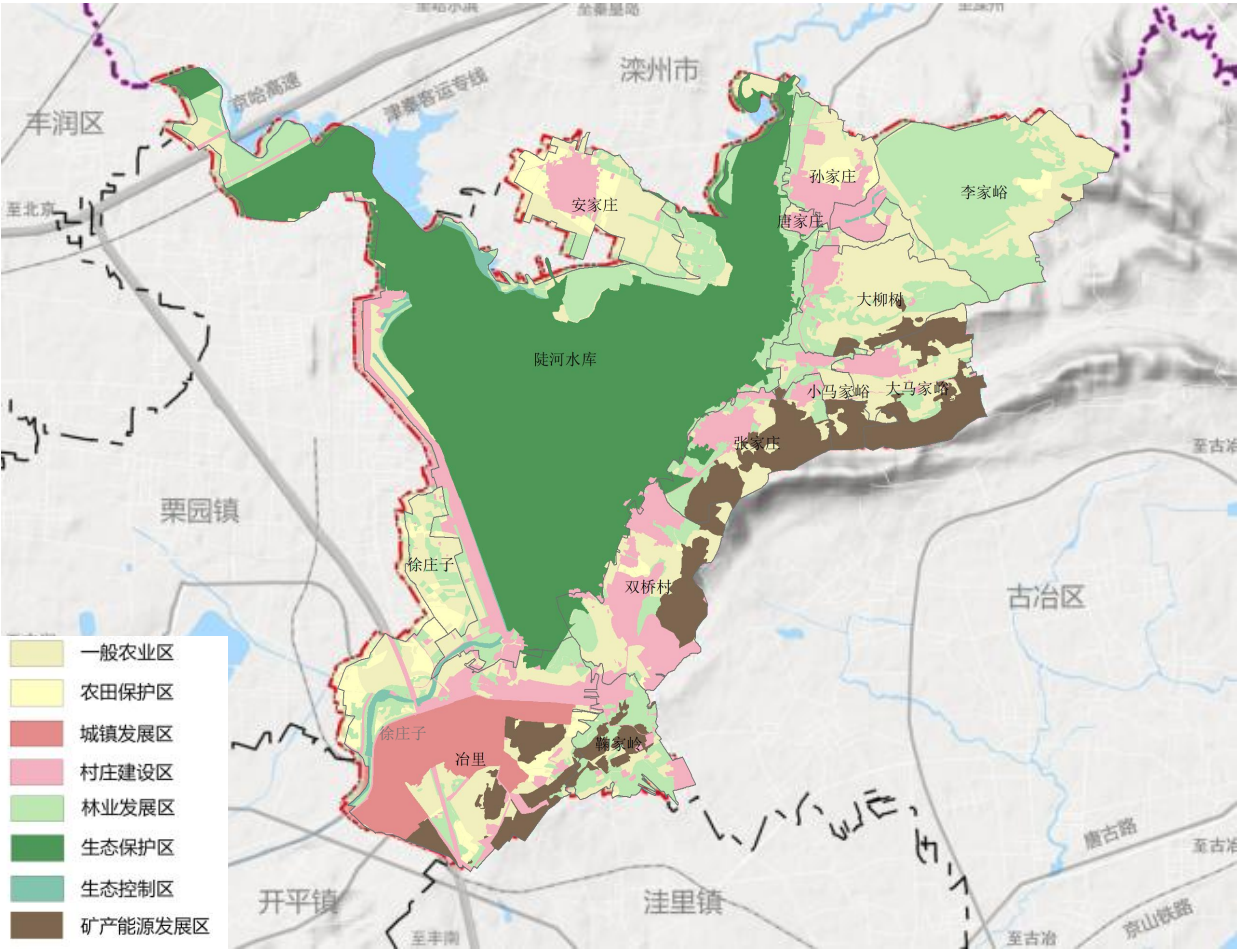
传导城镇开发边界范围面积**1.94平方千米**，均为集中建设区。城镇开发边界内的建设活动,实行“详细规划+规划许可”的管制方式。



3.2 优化国土空间规划分区

以国土空间保护与保留功能属性为基本取向和开发与利用功能属性为导向，综合划分**农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区**六大基础分区。

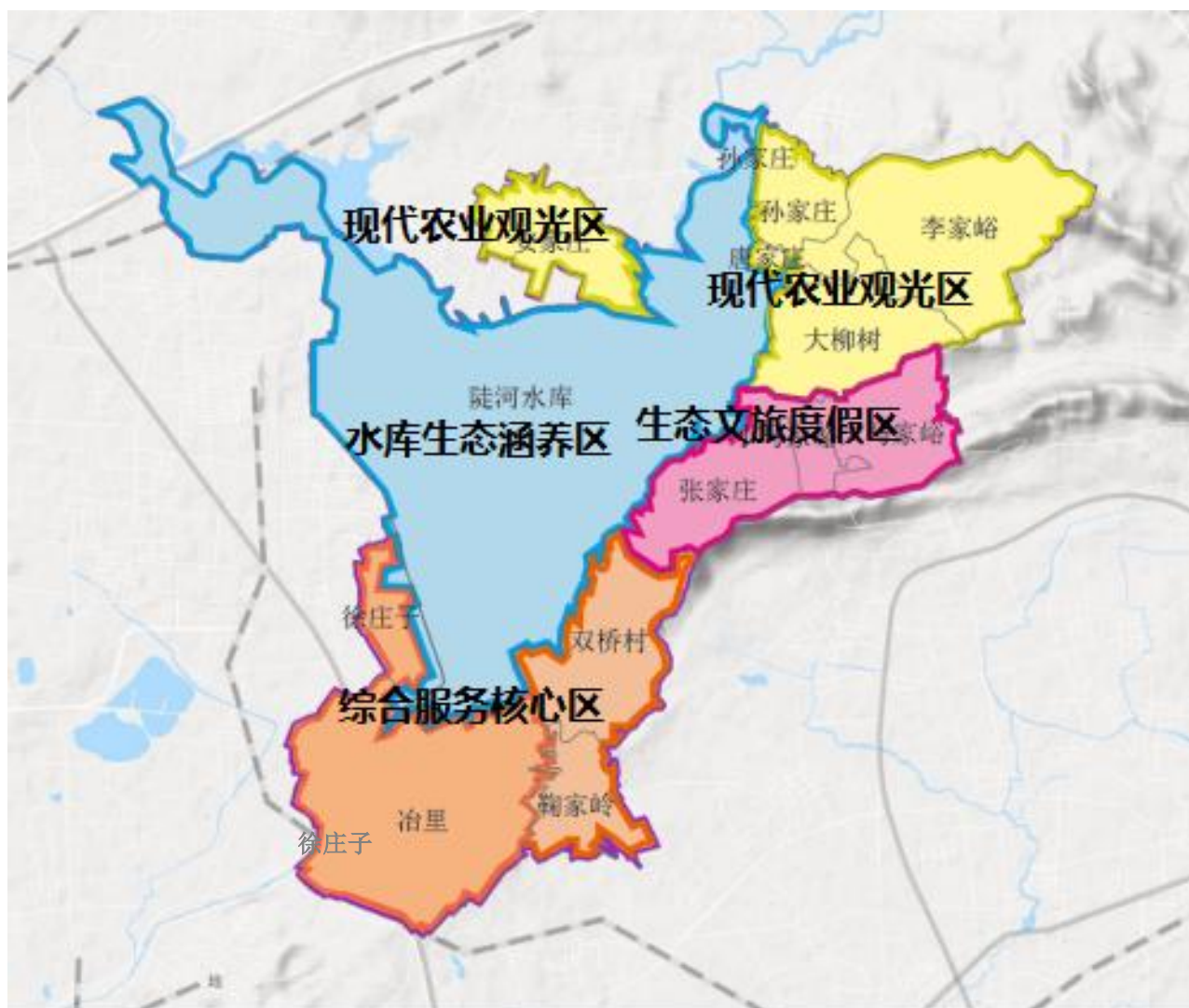
国土空间规划分区	农田保护区		按照相关规定进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田
	生态保护区		严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度
	生态控制区		允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件时适度开发
	城镇发展区		区内采取“详细规划+规划许可”的管理方式
	乡村发展区	村庄建设区	按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理
		一般农业区	
		林业发展区	
	矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域



3.3 和谐共生农业空间

坚持高标准定位、高起点规划、高水平建设，突出不同区域产业特色，加快形成主导功能突出、产业特色鲜明、载体支撑有力的农业空间布局。

- 水库生态涵养区** 主要为水源保护区域，注重生态涵养；
- 现代农业观光区** 精品农业种植、农产品加工、美丽乡村等；
- 生态文旅度假区** 文创体验、生态旅游、亲子活动等；
- 综合服务核心区** 商务会展、综合服务型镇区。



3.4 环境优美生态空间

构建生态廊道体系，强化生态安全格局，规划形成“一核、一带、一廊”的生态安全格局。

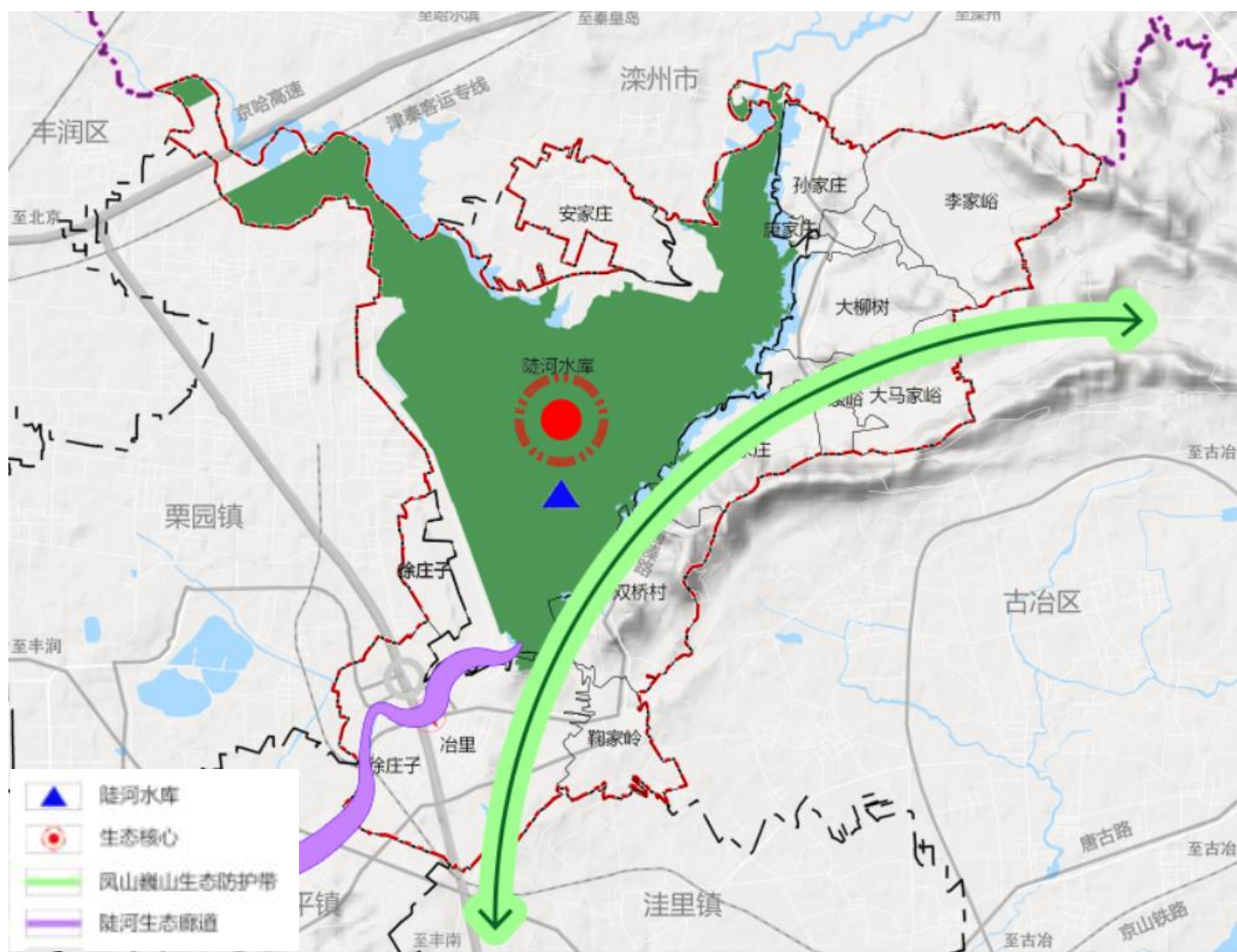
保护陡河水库生态核心

构筑南北生态防护带

推进凤山、巍山土地整治区域和水源保护区域形成生态防护带，保障生态安全。

打造陡河生态廊道

结合林草湿生态连通工程和农田防护林体系建设工程，打造陡河生态廊道，推进河湖岸线绿化建设、造林绿化，实现生态系统网络保护。

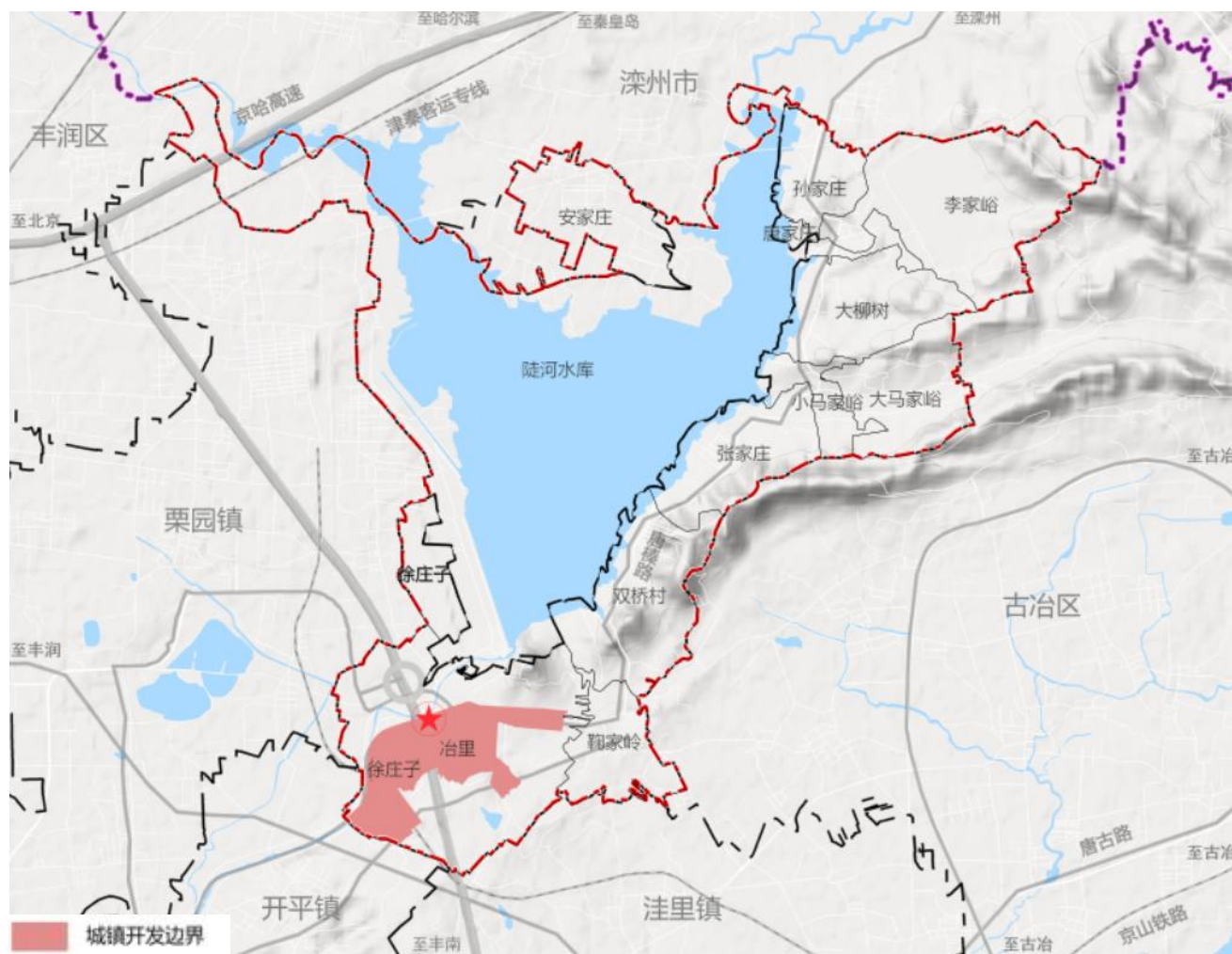


3.5 宜居适度城镇空间

严格落实城镇开发边界——

坚持框定总量、做优增量、优化存量，作为本规划期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。

新增的各类城镇建设项目原则上布局在城镇开发边界内。



3.6 保障乡村振兴发展空间

构建层次分明、功能多元的三级镇村体系

镇区：冶里；

1个中心村：李家峪；

3个基层村：鞠家岭、安家庄、大马家峪。

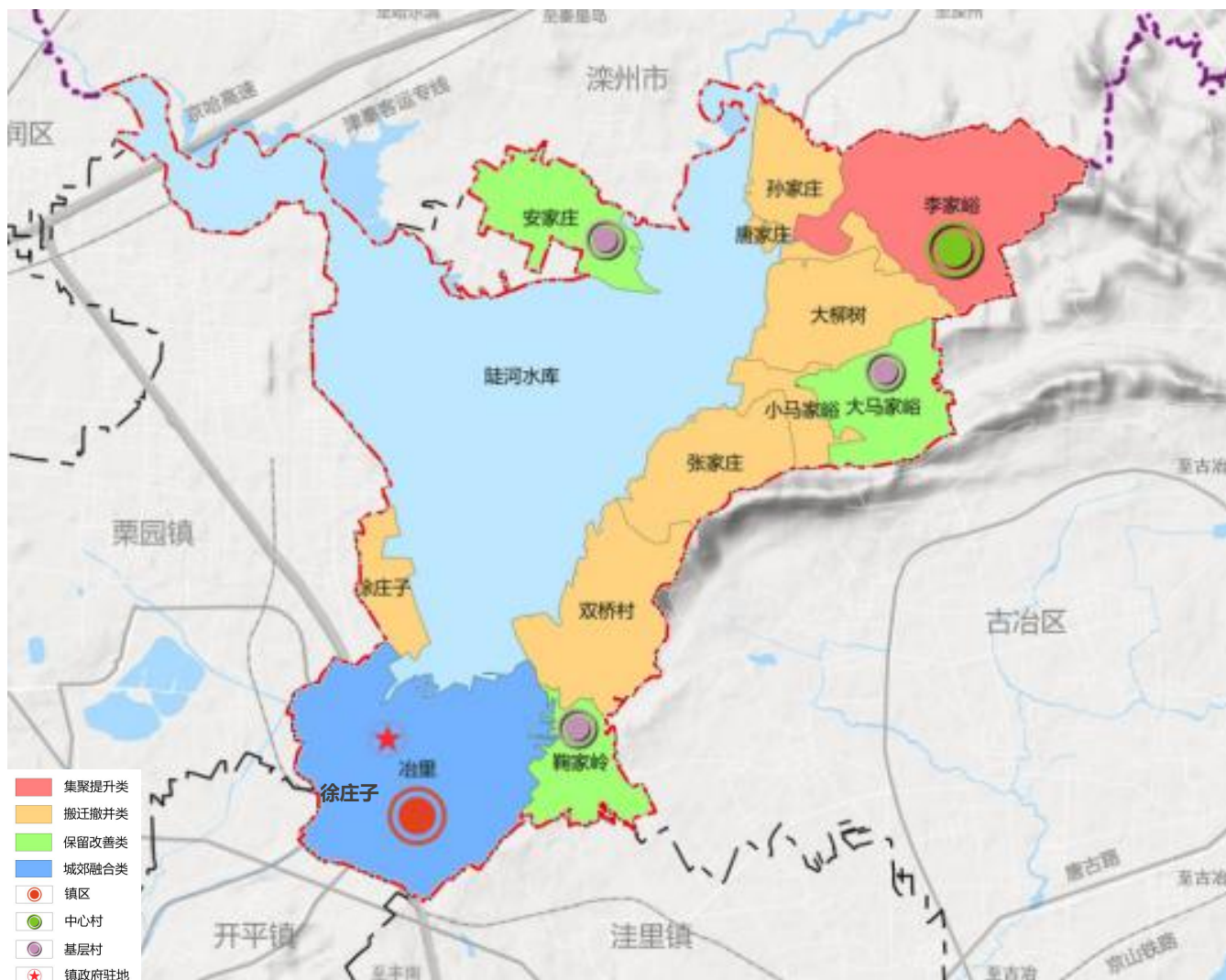
结合双桥镇实际情况，将全域村庄划分为**城郊融合类、集聚提升类、搬迁撤并类、保留改善类**4类，分类指引村庄发展建设。

搬迁撤并类

城郊融合类

集聚提升类

保留改善类



3.7 构建空间格局

形成“三带、四区、三点”空间结构

三带

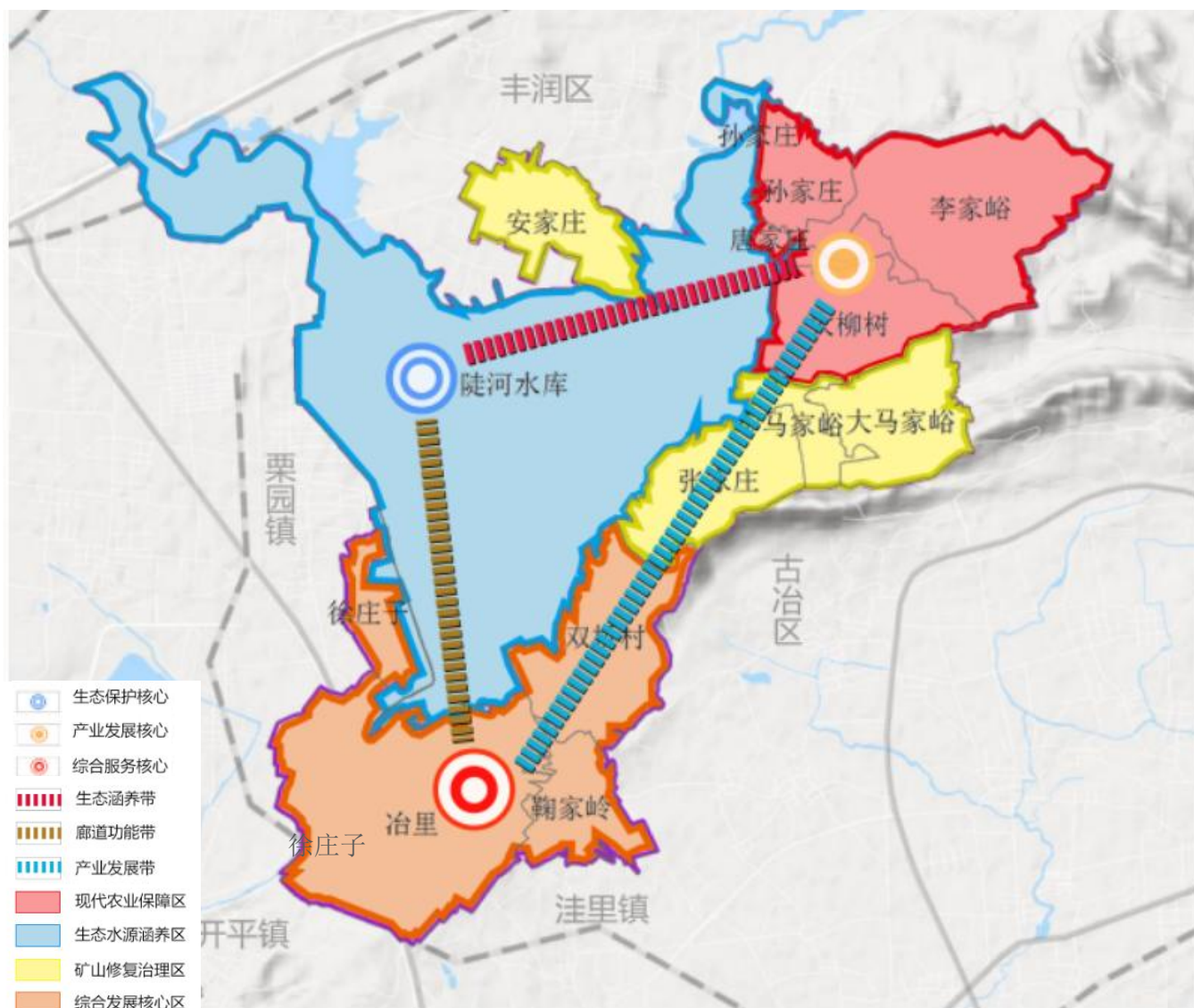
生态涵养带、廊道功能带、产业发展带

四区

生态水源涵养区、现代农业保障区、
矿山修复治理区、综合发展核心区

三点

综合服务核心、生态保护核心、产业发展核心



04 宜居宜业镇区

4.1 划定规划分区

4.2 蓝绿空间结构



4.1 划定规划分区

坚持完善功能与宜居宜业相结合，坚持集约高效与安全便利相结合，完善城市功能结构，塑造优美、安全、舒适、共享的城镇空间，形成**5类规划分区**。



4.2 蓝绿空间结构

形成“两廊一轴多点”镇区蓝绿网络体系

构建“两廊”绿色防护带

沿唐津高速、陡吕铁路北线两侧规划防护绿地，维护镇区环境。

加强“一轴”生态轴线

沿唐榛公路打造景观轴，通过生态绿轴构建良好的城市慢行系统，实现城景融合。

形成“多点”绿色核心

生态节点形式为街心公园、生态长廊、绿地广场，主要建设在各居住区周边和商业中心周边，供居民平时休憩娱乐，也可作为防灾避难场地。



05 支撑体系建设

5.1 构建便捷高效交通体系

5.2 提供惠普共享公服体系

5.3 建成现代化基础设施

5.4 建设安全的综合防灾体系

5.5 推进国土整治与生态修复



5.1 构建便捷高效交通体系

形成“主、次、支”道路等级结构

城乡畅达

规划未来全面融入进入北京、天津等城市“1小时都市圈”。

智慧城镇

完善公交干线、普线网络，建立集约高效智慧城市交通体系。

低碳优先

倡导绿色低碳出行，提高绿色出行比例。



5.2 提供惠普共享公服体系

构建优质均衡的公共服务体系

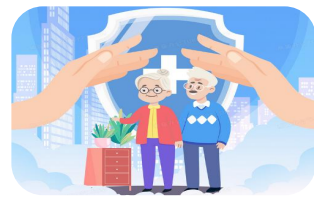
学有优教



加快推进幼有善育、学有优教，引导教育资源合理布局，全面提升教育基础设施质量。

病有良医

加强公共卫生服务体系建设，完善以专业公共卫生服务机构为核心、基层医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。



老有颐养



深化居家和社区养老服务改革，加快建设养老综合体，建设以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的城乡一体化养老服务体系。

文有所享



健全完善公共文化服务标准体系，建设种类齐全覆盖面广且丰富多彩的公共文化设施。

体有佳所

加强乡镇体育设施配套建设，构建体育服务圈，充分保障群众体育休闲活动空间。



5.3 建成现代化基础设施

构建绿色安全的市政基础设施



供水网络集约高效

- 构建完善供排水体系，保障城市可持续发展。
- 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。

污水处理全面覆盖

- 加强水环境治理，完善污水收集处理系统建设。
- 提高污水、污泥处理水平，扩大再生水应用范围。



能源体系清洁稳定

- 建设安全智能高效供电系统，保障可持续性供电。
- 改善全域能源结构，提高供气气源安全水平，强化天然气储运能力，扩大天然气应用，推进清洁能源供热。



环卫体系绿色协同

- 积极推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用。
- 加强医疗、危险固体废物源头控制，引导推进静脉产业发展。

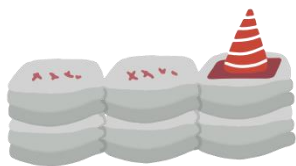


5.4 建设安全的综合防灾体系

构建坚韧稳定的城市安全体系

抗震救灾

建立完善地震应急预案体系，建立完善救灾物资储备体系，建设高标准应急避难场所。



防洪排涝

系统建设排水防涝工程体系，补齐设施短板，全面提升洪涝灾害应对能力。

消防防护

严格落实消防安全责任制，全面完善预防、应对火灾的基础设施，有效提升综合救援能力水平。



人防保障

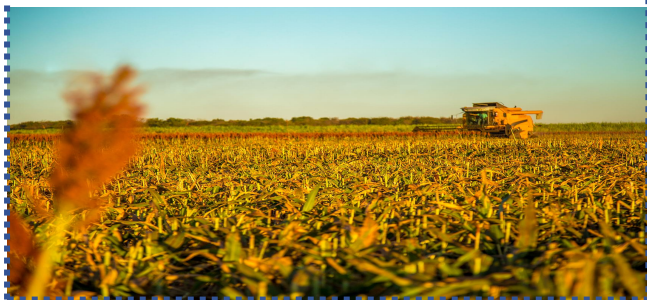
加强地下空间建设，形成地下交通系统、地下防护系统、地下商业服务体系，实现各服务设施的有机结合。

5.5 推进国土整治与生态修复

构建国土综合整治、耕地保护新格局

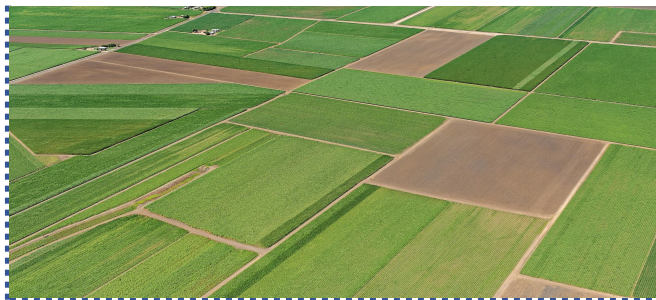
高标准农田建设

推动藏粮于地、藏粮于技，以提升粮食产能为首要目标，推进高标准农田建设，补齐农业短板，提高水土资源利用率，增强农田防灾抗灾减灾能力。



农用地整理

通过农用地整理，积极补充耕地，促进耕地集中连片，改善农业生产条件，推动农业规模化耕作，提高农业生产力。



农用建设用地整理

在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，科学合理开发利用宜农土地，增加耕地和其他农用地面积。



城镇低效用地再开发

对布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的城镇存量建设用地进行再开发，以提高土地利用质量和效率，推动高质量发展。



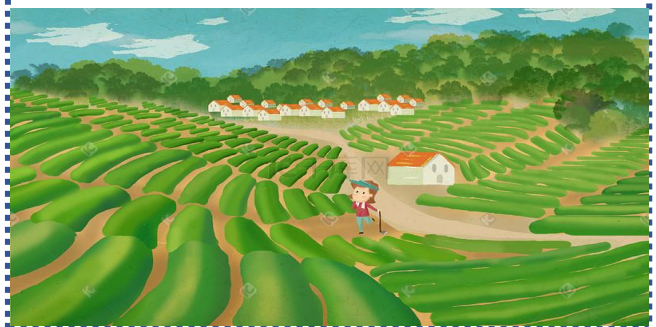
废弃工矿土地复垦

加强对全域范围内因生产建设活动和自然灾害损毁的土地采取整治修复措施，恢复到可利用的状态。



宜耕后备资源开发

合理确定耕地后备资源开发规模，完善耕地后备资源开发管理机制，促进耕地后备资源永续利用。



06 规划实施保障

6.1 规划实施传导

6.2 政策法规保障

6.3 近期建设引领



6.1 规划实施传导

落实上位规划

指引详细规划

指导村庄规划

传导定位指标

落实专项规划

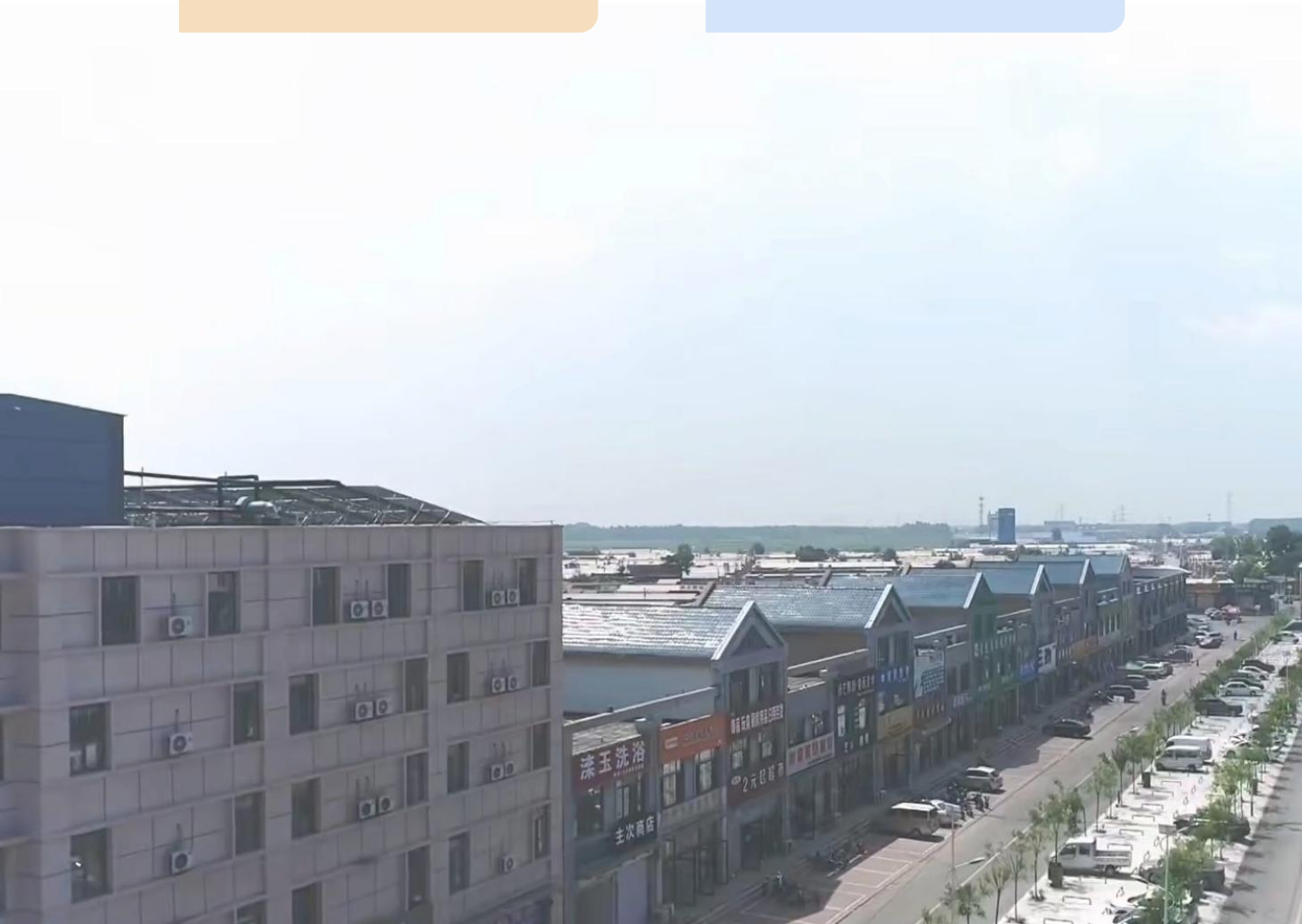
6.2 政策法规保障

加强组织引领

强化部门协同

鼓励公众参与

实时监测评估



6.3 近期建设引领

为实现镇区各类功能尽快完善，建议在近期率先建设已有一定建设基础的镇区中部偏西区域，作为各类公共服务设施的集中区域。

镇区近期建设规模约为1.94平方千米，人口规模约为8000人。

摸清项目需求

结合上位规划、各专项规划以及双桥镇用于乡村振兴的产业发展计划，梳理近期重大建设项目。

制定近期行动计划

以战略重点为牵引，以重大工程和重点项目为抓手，对国土空间总体规划目标任务进行分解落实和实施推动。结合重点项目，编制基础设施、公共服务设施、生态修复等项目近期建设实施行动计划。

推进项目规划实施建设

立足实际空间，结合发展所需，按照行动计划，分类统筹推进项目实施建设。

重点特色产业项目

绿色低碳环保项目

重点基础设施项目

重大交通道路项目

重要民生公服项目

电力光伏能源项目

征求意见

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现就规划（公示稿）予以公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间

2024年10月29日-2024年11月27日，为期30天。

二、公示方式

唐山市开平区人民政府官网、唐山开平微信公众号

三、公众意见收集途径

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

1. 邮寄地址：唐山市自然资源和规划局开平区分局国土空间规划科

（唐山市开平区新兴路4号，（0315）5256855）

2. 电子邮箱：kpghfj@sina.com

（邮件标题或信封面请注明：“唐山市开平区双桥镇国土空间总体规划意见建议”字样）

热情期待您积极参与，提出宝贵意见建议。

本规划所有数据和内容以最终批复为准

部分图片来源于网络，如有侵权问题，请与唐山市自然资源和规划局开平区分局联系