

唐山市开平区开平镇 国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN KAIPING TOWN, KAIPING CITY

(2021-2035年)

[公众征求意见稿]

唐山市开平区开平镇人民政府

2024年10月

前言

FOREWORD

为全面贯彻落实国家和河北省部署，开平镇人民政府组织编制了《唐山市开平区开平镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足国土空间现状基础，统筹产业发展、生态建设、新型城镇化、乡村振兴以及各类基础设施等空间需求，落实《唐山市开平区国土空间总体规划（2021-2035年）》上位规划总体安排和综合部署，确定规划目标和国土空间保护开发总体格局，加强国土空间用途管制，推进国土空间布局精准落地。

《规划》是开平镇首部“多规合一”的国土空间总体规划，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、实施国土空间规划管理的空间蓝图；是贯彻落实开平区国土空间总体规划关于开平镇的具体要求，保障重大战略布局实施的关键途径；是统筹全域保护开发利用，指引镇区建设发展的重要抓手；是指引各类详细规划、村庄规划的编制和实施的依据。

目录

CONTENTS

01

规划总则

02

明确发展目标

03

优化全域国土空间格局

04

建设现代化宜居城镇

05

强化高效基础设施支撑

06

落实规划传导与政策保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围与层次

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全、开发和保护。坚持底线思维、绿色发展，科学布局农业、生态、城镇空间，形成更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的国土空间开发保护格局，为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章贡献力量。

1.2 规划原则

强化底线约束、统筹发展

坚持生态立镇、绿色低碳

推动开放协同、城乡融合

注重集约集聚、提质增效

坚持以人为本、全面发展

注重文化传承、营造特色

实施系统治理、多规合一

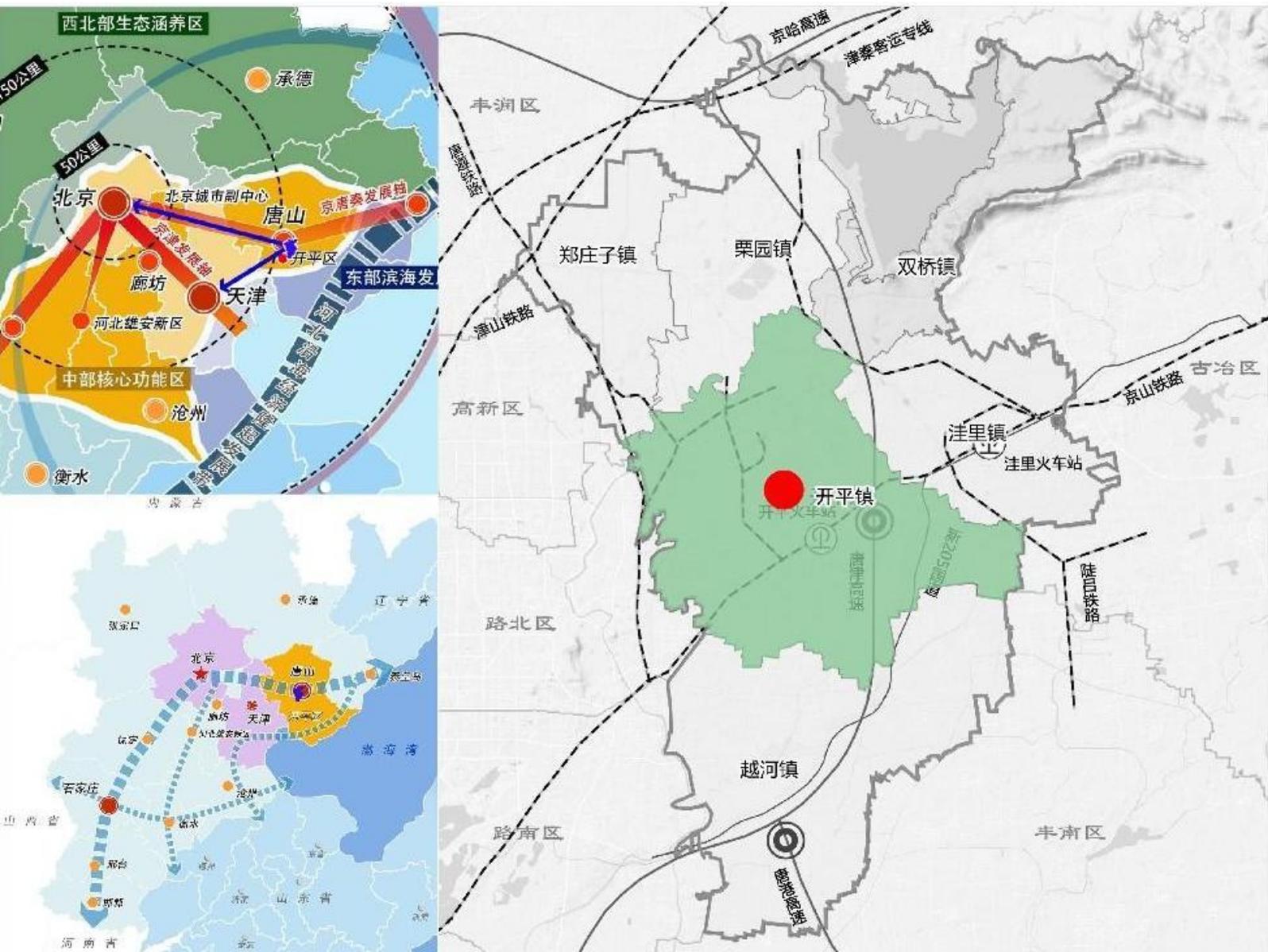
1.3 规划期限

规划期限至**2035**年，近期至**2025**年，远景展望到**2050**年。

1.4 规划范围与层次

规划范围为开平镇镇域行政范围，本次国土空间总体规划范围为开平镇镇域，共计34个村庄，总用地面积为**65.57**平方公里。

包括**镇域**和**镇区**两个层面。





02

明确发展目标

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略

2.1 总体定位

产业转型发展示范区

宜居宜业新城区

2.2 发展目标

追梦 2025



新型城镇化扎实推进，城乡基础设施进一步完善，城镇体系更趋合理，城区建设取得明显成就。



城乡人居环境品质普遍提高，文化和自然资源得到有效保护利用，空间治理框架基本形成，助力唐山市打造东翼魅力转型区。

筑梦 2035



国土空间格局全面形成，粮食安全更加稳固，生态文明建设迈出重大步伐，自然资源利用更加集约，空间治理能力显著提升。



基础设施等支撑体系基本完善、城乡融合发展空间格局更加优化，基本建成功能品质更优、宜居宜业宜游的现代化城区。

圆梦 2050



全面建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，完成绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效的重点任务，高质量建成城市副中心、产业转型发展示范区以及宜居宜业新城区。



2.3 发展战略

—— 区域协同战略 ——

融入城区大结构，将开平镇打造成为综合服务基地

—— 集中发展战略 ——

高新技术产业为动力，三产融合发展，协同唐山市主城区高品质发展

—— 生态优先战略 ——

立足生态休闲基底，营造度假养生环境，打造幸福宜居典范





03

优化全域国土空间格局

3.1 国土空间保护开发总体格局

3.2 全面落实三条控制线

3.3 优化国土空间规划分区

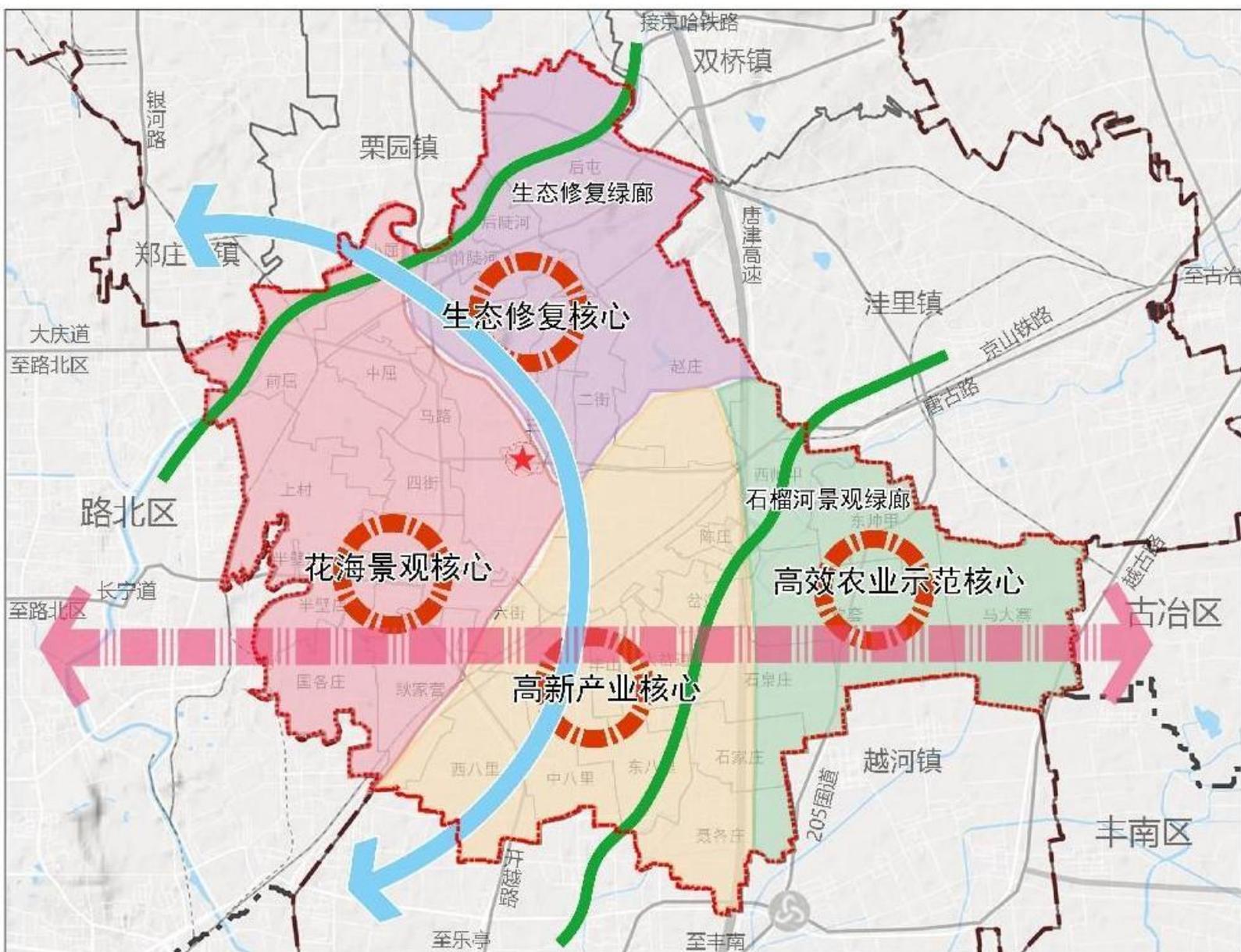
3.4 建设高质量产业发展空间

3.5 保障乡村振兴发展空间

3.1 国土空间保护开发总体格局

镇域形成“四心、一轴、一带、四区”的空间结构

- **四心**：生态修复核心、花海景观核心、高新产业核心、高效农业示范核心。
- **一轴**：城市发展主轴。
- **一带**：联通开平城区的产业发展带。
- **四区**：生态文旅区、花海文脉区、都市农业区、科技创新区。



3.2 全面落实三条控制线

开平镇落实耕地和永久基本农田红线和城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。不涉及生态保护红线。



城镇开发边界

传导城镇开发边界范围面积38.10平方千米，均为集中建设区。

坚持“底线思维、节约集约、保护优先”的原则划定城镇开发边界。



耕地和永久基本农田

传导永久基本农田保护任务1.53万亩，耕地保护任务2.30万亩，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求。

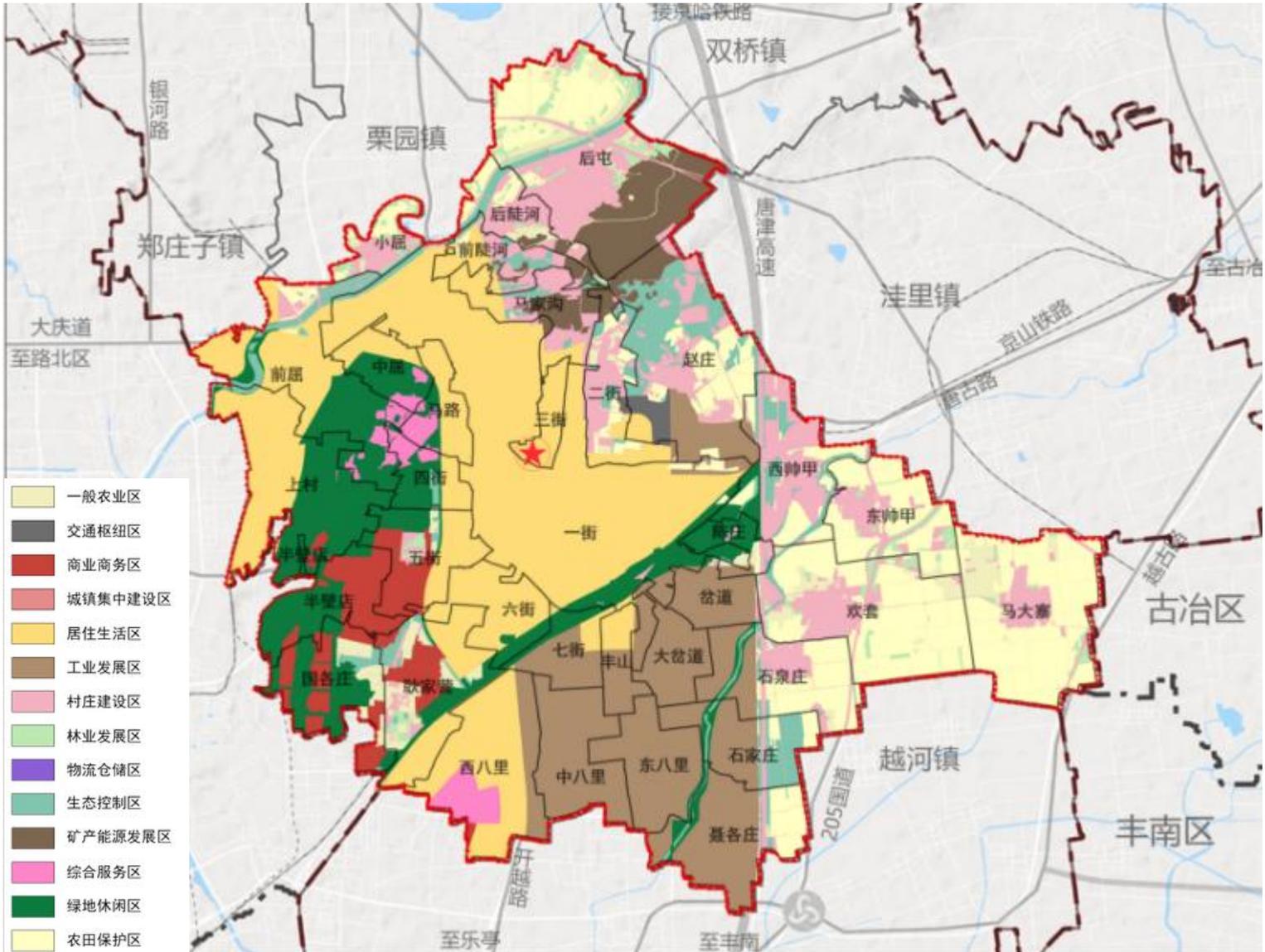
对永久基本农田实行特殊保护，未经批准不得擅自调整。



3.3 优化国土空间规划分区

以国土空间保护与保留功能属性为基本取向和开发与利用功能属性为导向，综合划分**农田保护区**、**生态控制区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**和**矿产能源发展区**五大基础分区。

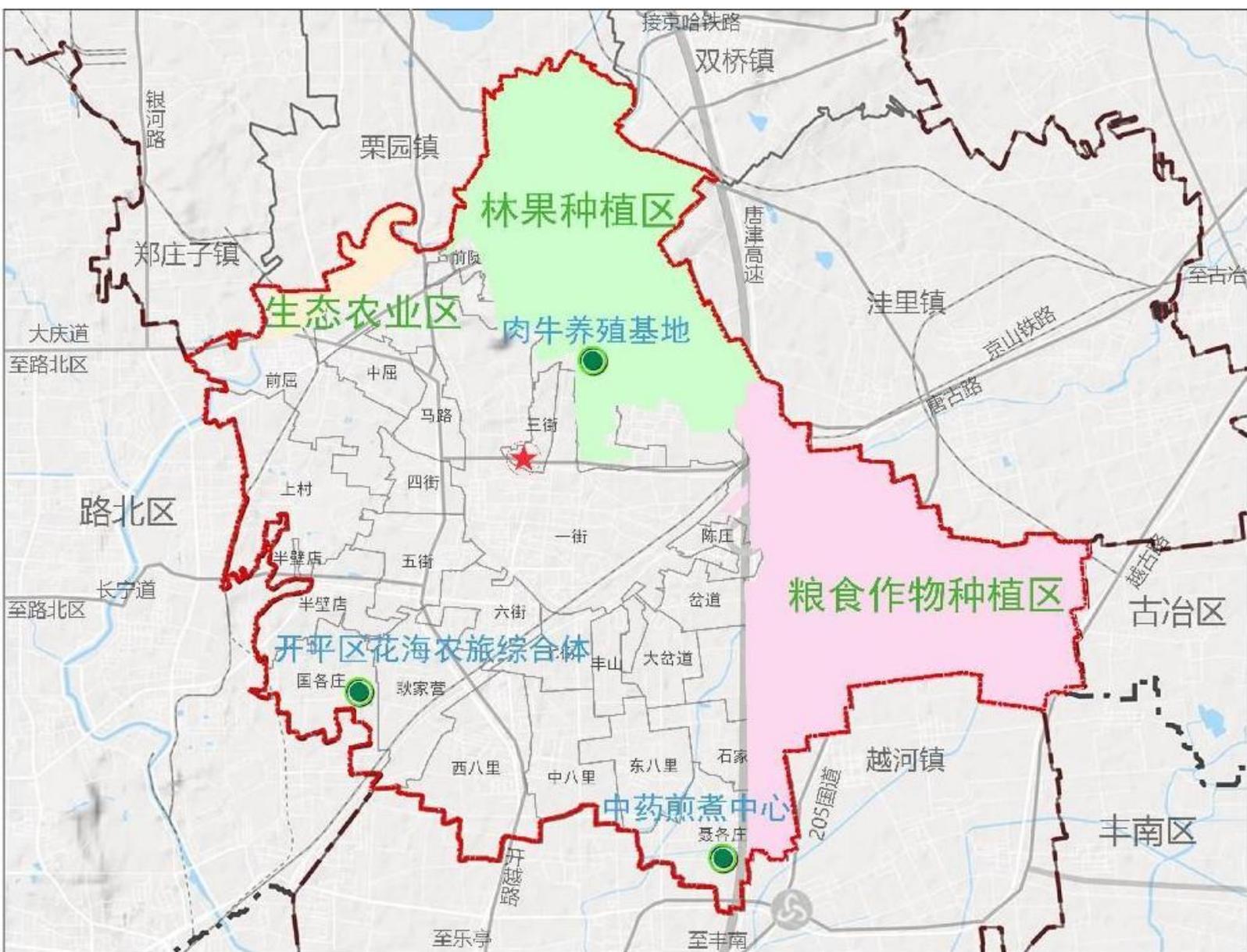
| | | |
|----------|------------------------------------|---|
| 国土空间规划分区 | 农田保护区 | 按照相关规定进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田 |
| | 生态控制区 | 允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件时适度开发 |
| | 城镇发展区 (含8个二级分区) | 区内采取“详细规划+规划许可”的管理方式 |
| | 乡村发展区 | 按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理 |
| | 村庄建设区 一般农业区 林业发展区 | |
| 矿产能源发展区 | 为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域 | |



3.4 建设高质量产业发展空间

开平镇以水稻种植、水产养殖为基础，实现一二三产融合，发展现代农业、生态农业、休闲农业。形成**生态农业区、林果种植区、粮食作物种植区**三区。

- **生态农业区**：在开平镇西北部，以中药材生产加工基地为基础，着力发展生态农业。
- **林果种植区**：在开平镇北部，以种植林果为主导，延伸优质果蔬农产品加工生产产业链。
- **粮食作物种植区**：在开平镇东部，以种植小麦、玉米为主导，保障粮食的有效供给。



3.5 保障乡村振兴发展空间

构建**两级镇村体系**，村庄分类划分为**城郊融合类**、**保留改善类**、**搬迁撤并类**3类，分类指引村庄发展建设。

- **城区**：中心城区
- **基层村 (5个)**：欢套、西帅甲、石泉庄、东帅甲、后屯

城郊融合类

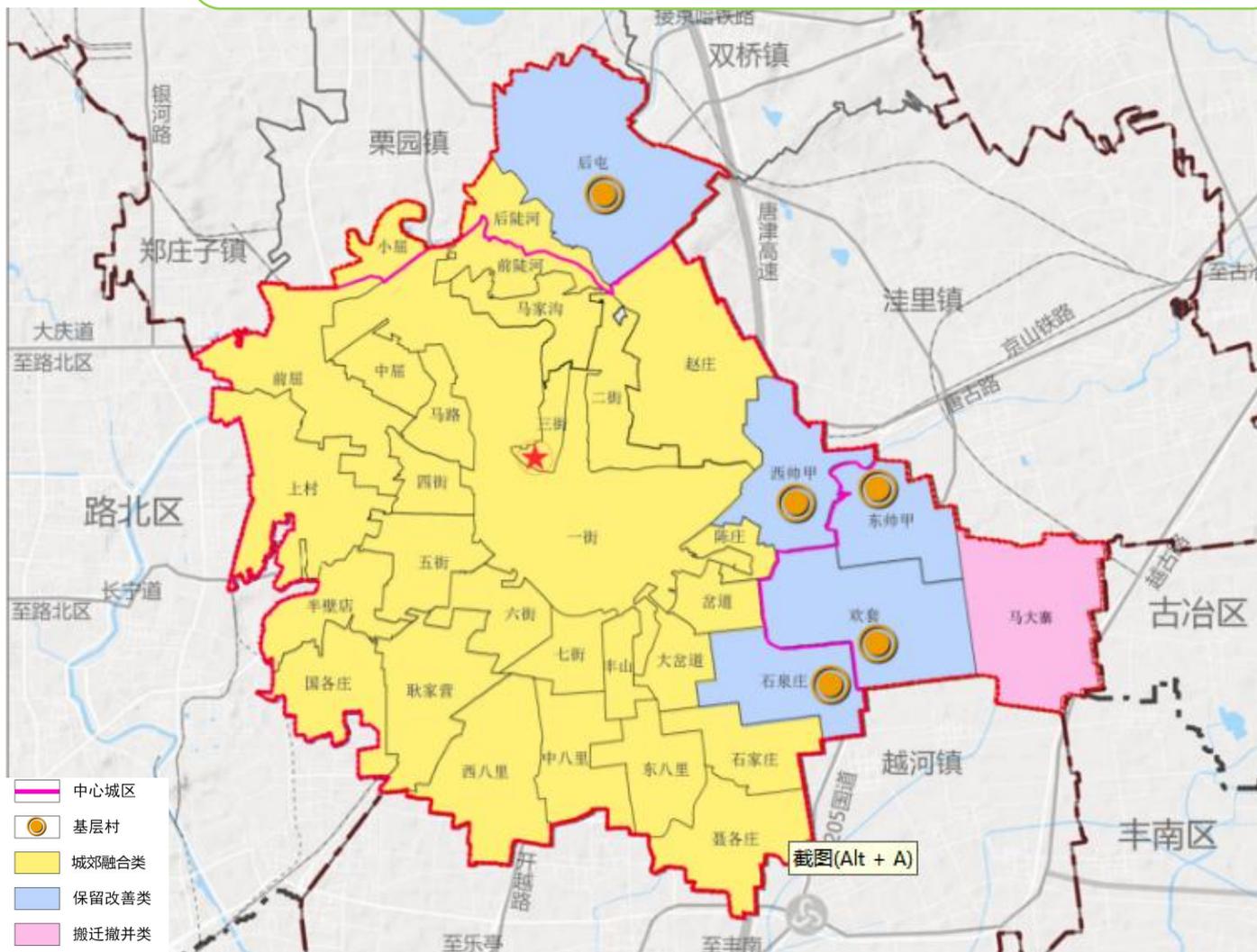
村庄能够承接城镇外溢功能，居住建筑已经或即将呈现城镇聚落形态，能够共享使用城镇基础设施，具备向城镇地区转型的潜力

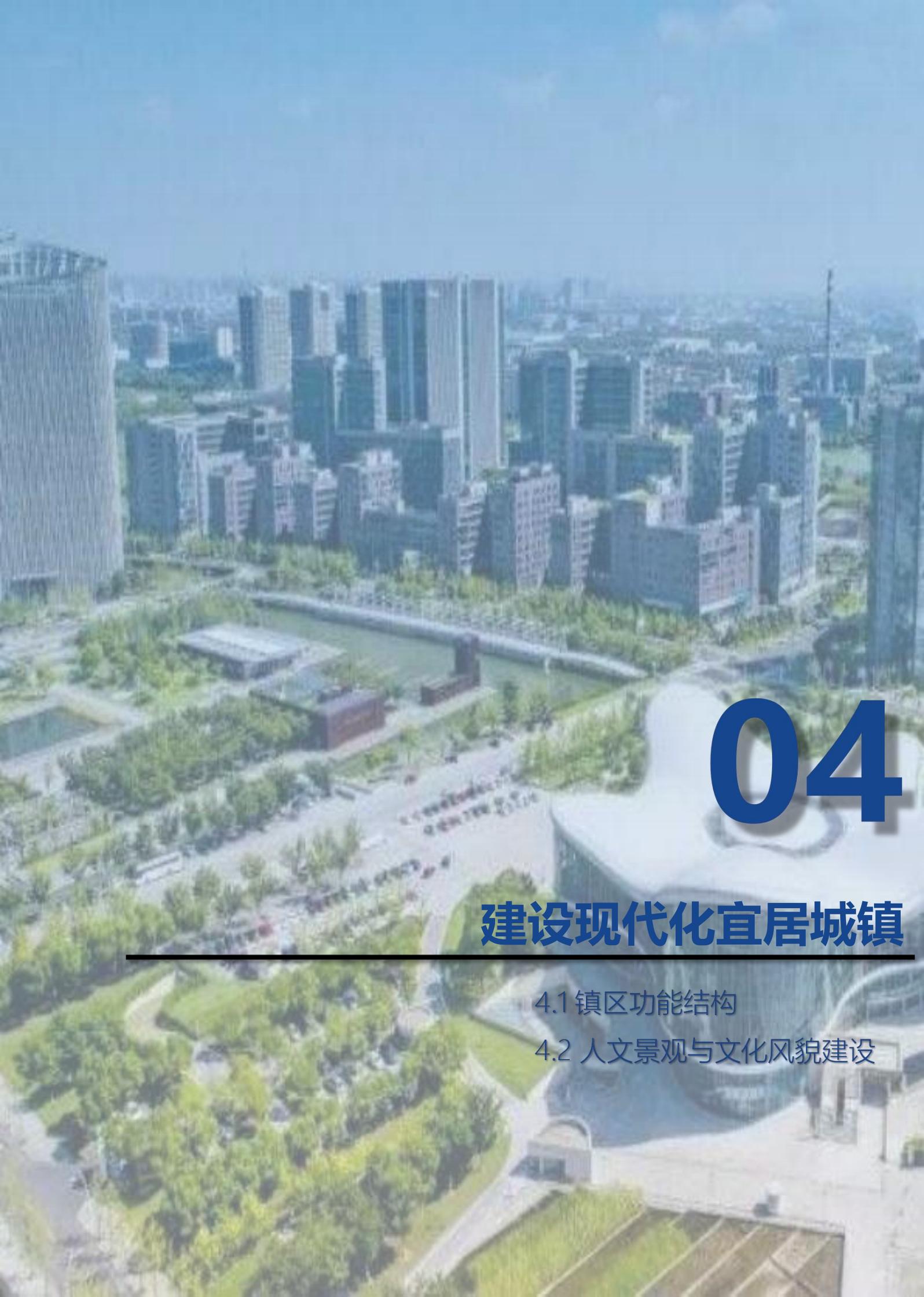
保留改善类

人口规模相对较小、配套设施不完善，需要依托附近集聚提升类村庄共同发展

搬迁撤并类

生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、存在重大安全隐患、人口流失严重或因重大项目建设等原因需要搬迁的村庄



An aerial photograph of a modern urban development. The scene features a central river or canal flowing through a dense cluster of high-rise buildings. In the foreground, there are large green spaces with winding paths and a parking lot. The sky is clear and blue.

04

建设现代化宜居城镇

4.1 镇区功能结构

4.2 人文景观与文化风貌建设

4.1 镇区功能结构

构建“两心、二轴、三区、一带”的空间结构

唐山花海生态核

二心

老城文脉核

东西向北环道区域联动
服务轴

两轴

新华道东延区域联动
服务轴

三区

古城文脉区

新城高端商务区

高新技术产业区

石榴河城市滨水景观活
力带

一带

4.2 人文景观与文化风貌建设

规划贯彻“以人为本”的设计思想，尊重地方风貌和人文环境，积淀城镇历史文化底蕴，使居民产生认同心理，创造满足物质、精神需求的城镇空间环境。

- **文化特色：**充分挖掘和拓展地域文化，使其在城镇物质环境中得以延续和体现，形成具有地域文化内涵的建筑形式、风格与空间组织；
- **人文景观：**对居民的休闲游憩、商业购物、文化娱乐、节假日庆典活动、民俗活动景观进行规划建设；
- **建筑色彩与风格：**建筑色彩与建筑风格分别采用现代风格、村庄传统风格，新旧分制。





05

强化高效基础设施支撑

- 5.1 构建绿色高效交通系统
- 5.2 提供全民共享公服体系
- 5.3 建成现代化基础设施
- 5.4 建设安全韧性综合防灾体系
- 5.5 推进国土整治与生态修复

5.1 构建绿色高效交通系统

构建内畅外通，低碳智慧的综合交通体系

智慧城镇

完善公交干线普线网络，建立集约高效智慧城市交通体系。

低碳优先

倡导绿色低碳出行，提高绿色出行比例。

城乡畅达

推动城乡高效联络，打造魅力旅游交通网络。

区域互联

推进铁路、高速、公路等交通设施建设，实现区域互联互通。



5.2 提供全民共享公服体系

构建优质均衡的公共服务体系

学有优教



加快推进幼有善育、学有优教，引导教育资源合理布局，全面提升教育基础设施质量。

病有良医

加强公共卫生服务体系建设，完善以专业公共卫生服务机构为核心、基层医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。



老有颐养



深化居家和社区养老服务改革，加快建设养老综合体，建设以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的城乡一体化养老服务体系。

体有佳所

加强乡镇体育设施配套建设，构建体育服务圈，充分保障群众体育休闲活动空间。



文有所享



健全完善公共文化服务标准体系，建设种类齐全覆盖面广且丰富多彩的公共文化设施。

5.3 建成现代化基础设施

构建绿色安全的市政基础设施网络



供水网络集约高效

- 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会；
- 提高城乡供水一体化发展，优化水资源配置格局。

污水处理全面覆盖

- 完善污水管网雨污分流建设；
- 推进城乡污水处理设施建设，完善乡镇污水处理厂布局；
- 提高污水、污泥处理水平，扩大再生水应用范围。



能源体系清洁稳定

- 完善城镇电力设施建设，加快乡镇电网升级改造，保证城乡发展需求；
- 改善全域能源结构，提高供气气源安全水平，强化天然气储运能力，扩大天然气应用，推进清洁能源供热。



环卫体系绿色协同

- 积极推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用；
- 加强医疗、危险固体废物源头控制，引导推进区内静脉产业发展。



5.4 建设安全韧性综合防灾体系

构建坚韧稳固的城市安全体系



抗震救灾

建立完善地震应急预案体系，建立完善救灾物资储备体系，建设高标准应急避难场所。



防洪排涝

系统建设排水防涝工程体系，补齐设施短板，全面提升洪涝灾害应对能力。



消防防护

严格落实消防安全责任制，全面完善预防、应对火灾的基础设施，有效提升综合救援能力水平。



人防保障

加强地下空间建设，形成地下交通系统、地下防护系统、地下商业服务体系，实现各服务设施的有机结合。

5.5 推进国土整治与生态修复

构建国土综合整治、耕地保护新格局

高标准农田建设



推动藏粮于地、藏粮于技，以提升粮食产能为首要目标，推进高标准农田建设，补齐农业短板，提高水土资源利用率，增强农田防灾抗灾减灾能力。

农用地整理



通过农用地整理，积极补充耕地，促进耕地集中连片，改善农业生产条件，推动农业规模化耕作，提高农业生产力。

农村建设用地整理



在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，科学合理开发利用宜农土地，增加耕地和其他农用地面积。

城镇低效用地再开发



对布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的城镇存量建设用地进行再开发，以提高土地利用质量和效率，推动高质量发展。

土地复垦



加强对全域范围内因生产建设活动和自然灾害损毁的土地采取整治修复措施，恢复到可利用的状态。

宜耕后备资源开发



合理确定耕地后备资源开发规模，完善耕地后备资源开发管理机制，促进耕地后备资源永续利用。

5.5 推进国土整治与生态修复

整体保护、系统修复与综合治理方式

建立林田水草生态保护修复工作体系，提高土地利用效率和耕地质量，解决重点区域生态问题，推动国家生态安全屏障作用，全面促进国土空间开发利用与保护格局，实现生态文明建设。



河道修复

加强重污染水体治理力度，综合“控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复”等措施，制定实施“一河一策”重污染水体治理方案，全面开展清除河道垃圾。



林地生态修复

加强天然林保护，积极培育人工林，改造无林地和灌丛地；地质灾害治理，对地质灾害影响严重区的居民进行搬迁，加强监测预警；水土流失防护，根据实际情况分别采取相对应的防护工程。



06

落实规划传导与政策保障

6.1 规划实施传导

6.2 政策法规保障

6.3 近期建设引领

6.1 规划实施传导



落实上位规划

- 严格执行上级规划要求，确保合法合规
- 细化分解任务，增强实施可行性



传导定位指标

- 精准对接上位规划定位，保持一致性
- 明确乡镇发展方向，指导村庄规划



指导村庄规划

- 加强与村庄规划衔接，确保有序进行
- 科学引导村庄规划内容，提升规划质量



结合专项规划

- 融合交通、水利、环保等专项规划
- 强化规划衔接，确保规划体系完整性



指引详细规划

- 明确详细规划目标和实施路径
- 强化规划传导，确保规划落地实施

6.2 政策法规保障

加强组织引领

强化部门协同

鼓励公众参与

实时监测评估

6.3 近期建设引领

摸清项目需求



结合上位规划、开平区国民经济和社会发展“十四五”规划以及各专项规划，梳理近期重大建设项目。

制定近期行动计划



以战略重点为牵引，以重大工程和重点项目为抓手，对国土空间总体规划目标任务进行分解落实和实施推动。结合重点项目，编制基础设施、公共服务设施、生态修复等项目近期建设实施行动计划。

推进项目规划实施建设



立足实际空间，结合发展所需，按照行动计划，分类统筹推进项目实施建设。



重点特色产业项目

绿色低碳环保项目

重点基础设施项目

重大交通道路项目



重要民生公服项目

电力光伏能源项目

征求意见

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现就规划（公示稿）予以公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间

2024年10月29日-2024年11月27日，为期30天。

二、公示方式

唐山市开平区人民政府官网、唐山开平微信公众号

三、公众意见收集途径

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

1. 邮寄地址：唐山市自然资源和规划局开平区分局国土空间规划科
(唐山市开平区新兴路4号，(0315)5256855)
2. 电子邮箱：kpghfj@sina.com

(邮件标题或信封面请注明：“唐山市开平区开平镇国土空间总体规划意见建议”字样)

热情期待您积极参与，提出宝贵意见建议。

本规划所有数据和内容以最终批复为准

部分图片来源于网络，如有侵权问题，请与唐山市自然资源和规划局开平区分局联系